



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/20-10/6
URBROJ: 613-07-21-80
Varaždin, 4. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturuom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Međimurske županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Čakovec	19
Grad Mursko Središće	32
Grad Prelog	43
Općina Belica	54
Općina Dekanovec	64
Općina Domašinec	74
Općina Donja Dubrava	85
Općina Donji Kraljevec	96
Općina Donji Vidovec	107
Općina Goričan	117
Općina Gornji Mihaljevec	127
Općina Kotoriba	137
Općina Mala Subotica	147
Općina Nedelišće	157
Općina Orehovica	167
Općina Podturen	177
Općina Pribislavec	190
Općina Selnica	202
Općina Strahoninec	212
Općina Sveta Marija	222
Općina Sveti Juraj na Bregu	232
Općina Sveti Martin na Muri	243
Općina Šenkovec	253
Općina Štrigova	263
Općina Vratišinec	273
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINIČAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	284
Prilog 1	288
Prilog 2	290
Prilog 3	291
Prilog 4	292
Prilog 5	294

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva o unutaršnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarivanjem učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose njihova predstavnička tijela, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja ili smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m^3) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (K_z) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (K_n) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi i odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Međimurske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije na svom području 28 441 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture.

U tablici 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	5 741	4 080	1 233	428	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	774	619	60	95	0
3.	Javna parkirališta	181	112	19	50	0
4.	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	6 315	6 233	61	21	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	693	529	124	40	0
7.	Javna rasvjeta	14 546	10 593	3 874	79	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	40	34	3	3	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	121	90	29	2	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	6	6	0	0	0
	Ukupno	28 417	22 296	5 403	718	0

Od ukupno 28 417 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, 22 296 ili 78,5 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 5 403 ili 19,0 % u javnom vlasništvu, a 718 ili 2,5 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu, zelene površine i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 51,1 %, zelene površine 22,3 %, nerazvrstane ceste 20,2 %, a sve ostale građevine i uređaji 6,4 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije.

Tablica 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske
županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Grad Čakovec	10 149	9 873	97,3	118	1,1	158	1,6	0	0
2.	Grad Mursko Središće	1 337	704	52,7	631	47,2	2	0,1	0	0
3.	Grad Prelog	1 737	900	51,8	837	48,2	0	0	0	0
4.	Općina Belica	622	622	100,0	0	0	0	0	0	0
5.	Općina Dekanovec	204	204	100,0	0	0	0	0	0	0
6.	Općina Domašinec	831	390	46,9	431	51,9	10	1,2	0	0
7.	Općina Donja Dubrava	563	281	49,9	280	49,7	2	0,4	0	0
8.	Općina Donji Kraljevec	271	102	37,6	159	58,7	10	3,7	0	0
9.	Općina Donji Vidovec	475	273	57,5	164	34,5	38	8,0	0	0
10.	Općina Goričan	280	256	91,4	24	8,6	0	0	0	0
11.	Općina Gornji Mihaljevec	404	101	25,0	118	29,2	185	45,8	0	0
12.	Općina Kotoriba	864	864	100,0	0	0	0	0	0	0
13.	Općina Mala Subotica	1 212	1 211	99,9	1	0,1	0	0	0	0
14.	Općina Nedelišće	1 567	1 537	98,1	10	0,6	20	3	0	0
15.	Općina Orehovica	738	607	82,3	123	16,7	8	1,0	0	0
16.	Općina Podturen	1 407	631	44,9	764	54,3	12	0,8	0	0
17.	Općina Pribislavec	461	218	47,3	103	22,3	140	30,4	0	0
18.	Općina Selnica	701	257	36,7	444	63,3	0	0	0	0
19.	Općina Strahoninec	227	218	96,0	9	4,0	0	0	0	0
20.	Općina Sveta Marija	607	592	97,5	15	2,5	0	0	0	0
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	1 082	960	88,7	19	1,8	103	9,5	0	0
22.	Općina Sveti Martin na Muri	834	379	45,4	451	54,1	4	0,5	0	0
23.	Općina Šenkovec	405	403	99,6	1	0,2	1	0,2	0	0
24.	Općina Štrigova	1 023	414	40,5	588	57,5	21	2,0	0	0
25.	Općina Vratišinec	416	299	71,9	113	27,1	4	1,0	0	0
	Ukupno	28 417	22 296	78,5	5 403	19,0	718	2,5	0	0

Općine Donja Dubrava nije ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nije započela s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Kotoriba, Mala Subotica, Orehovica, Pribislavec, Selnica, Sveta Marija, Sveti Juraj na Bregu i Šenkovec u evidenciju nisu unijele podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Općine Donja Dubrava, Donji Vidovec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Kotoriba, Orehovica, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija, Sveti Juraj na Bregu, Sveti Martin na Muri, Šenkovec, Štrigova i Vratišinec nisu poduzimale aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nisu donosile odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljale geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod gradova Čakovec, Prelog i Mursko Središće te općina Podturen, Nedelišće, Sveti Juraj na Bregu i Mala Subotica u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja građevina i uređaja javne rasvjete, odnosno trafostanica, ormara za upravljanje javnom rasvjetom, rasvjetnih stupova, rasvjetnih tijela, sustava rasvjete u naseljima, ulicama i slično. Od značajnijih, Grad Čakovec evidentirao je 3 200, Grad Prelog 1 271, Grad Mursko Središće 678, Općina Podturen 981, Općina Nedelišće 893, Općina Sveti Juraj na Bregu 843, a Općina Mala Subotica 694 građevine i uređaja javne rasvjete na svom području. Od ukupno evidentiranih 6 339 javnih zelenih površina Grad Čakovec je evidentirao 5 753. Od ukupno evidentiranih 5 741 nerazvrstanih cesta podaci su značajni za Grad Mursko Središće koji je evidentirao 435, Općina Nedelišće 513, Općina Kotoriba 363, Općina Domašinec 340, Općina Sveti Martin na Muri 332, Grad Prelog 327, a Općina Podturen 309 nerazvrstanih cesta.

U tablicama 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa, osim načelnice općine Pribislavec, te su za navedenu općinu korišteni podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture iz izvješća o izvršenju proračuna za 2019.

Tablica 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Međimurske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Čakovec	33.029.129,00	32.236.083,00	97,6
2.	Grad Mursko Središće	21.854.200,00	21.742.642,00	99,5
3.	Grad Prelog	29.450.000,00	29.555.712,00	100,4
4.	Općina Belica	3.805.000,00	2.685.805,00	70,6
5.	Općina Dekanovec	242.500,00	242.268,00	99,9
6.	Općina Domašinec	365.000,00	545.483,00	149,5
7.	Općina Donja Dubrava	6.490.000,00	1.762.860,00	27,2
8.	Općina Donji Kraljevec	4.392.300,00	4.422.926,00	100,7
9.	Općina Donji Vidovec	1.061.000,00	1.200.644,00	113,2
10.	Općina Goričan	435.000,00	385.574,00	88,6
11.	Općina Gornji Mihaljevec	2.150.350,00	2.150.581,00	100,0
12.	Općina Kotoriba	6.260.000,00	2.572.608,00	41,1
13.	Općina Mala Subotica	8.527.813,00	8.252.438,00	96,8
14.	Općina Nedelišće	5.587.100,00	5.687.916,00	101,8
15.	Općina Orehovica	3.065.512,00	3.050.879,00	99,5
16.	Općina Podturen	6.050.000,00	3.690.517,00	61,0
17.	Općina Pribislavec	5.490.000,00	2.322.012,00	42,3
18.	Općina Selnica	3.348.000,00	3.336.590,00	99,7
19.	Općina Strahoninec	985.400,00	877.119,00	89,0
20.	Općina Sveta Marija	1.975.000,00	2.000.378,00	101,3
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	9.860.000,00	5.831.627,00	59,1
22.	Općina Sveti Martin na Muri	2.883.010,00	2.808.945,00	97,4
23.	Općina Šenkovec	3.711.300,00	3.202.768,00	86,3
24.	Općina Štrigova	5.562.457,00	5.582.455,00	100,4
25.	Općina Vratišinec	1.157.000,00	886.848,00	76,7
	Ukupno	167.737.071,00	147.033.678,00	87,7

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 167.737.071,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 147.033.678,00 kn, što je 20.703.393,00 kn ili 12,3 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirala je i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, dječjih vrtića i sportskih građevina, rashodi za prostorno i urbanističko planiranje i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 63.053.782,00 kn i čine 42,9 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Čakovec	15.948.176,00	15.776.581,00	98,2
2.	Grad Mursko Središće	2.809.800,00	2.651.556,00	94,4
3.	Grad Prelog	3.262.300,00	3.330.150,00	102,1
4.	Općina Belica	1.332.000,00	377.794,00	28,1
5.	Općina Dekanovec	221.320,00	216.403,00	97,8
6.	Općina Domašinec	709.000,00	676.608,00	95,4
7.	Općina Donja Dubrava	763.000,00	192.497,00	25,2
8.	Općina Donji Kraljevec	872.590,00	906.348,00	103,9
9.	Općina Donji Vidovec	484.715,00	470.874,00	97,1
10.	Općina Goričan	765.000,00	487.160,00	63,7
11.	Općina Gornji Mihaljevec	607.015,00	609.172,00	100,4
12.	Općina Kotoriba	865.000,00	739.594,00	85,5
13.	Općina Mala Subotica	745.655,00	751.018,00	100,7
14.	Općina Nedelišće	1.896.000,00	1.899.177,00	100,2
15.	Općina Orehovica	382.676,00	354.943,00	92,7
16.	Općina Podturen	3.351.900,00	2.033.324,00	60,7
17.	Općina Pribislavec	922.000,00	676.250,00	73,4
18.	Općina Selnica	1.275.400,00	1.215.168,00	95,3
19.	Općina Strahoninec	385.000,00	362.728,00	94,2
20.	Općina Sveta Marija	258.500,00	219.836,00	85,0
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	945.000,00	671.528,00	71,1
22.	Općina Sveti Martin na Muri	1.365.300,00	1.327.207,00	97,2
23.	Općina Šenkovec	213.000,00	201.900,00	94,8
24.	Općina Štrigova	1.529.000,00	981.659,00	64,2
25.	Općina Vratišinec	621.000,00	336.302,00	54,1
	Ukupno	42.530.347,00	37.465.777,00	88,1

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 42.530.347,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 37.465.777,00 kn, što je 5.064.570,00 kn ili 11,9 % manje od plana.

Grad Čakovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Čakovec utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Grada je 83,8 km², a obuhvaća 13 naselja s 27 104 stanovnika.

U tablici 6 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Čakovcu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 6

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Čakovcu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Čakovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	250	150	50	50	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	9	9	0	0	0
		Pločnici	158	158	0	0	0
		Javni prolazi	14	4	0	10	0
		Javne stube	3	3	0	0	0
		Prečaci	55	20	0	35	0
		Šetališta	124	124	0	0	0
		Biciklističke staze	122	99	0	23	0
		Pješačke staze	113	100	0	13	0
		Podvožnjaci	2	1	1	0	0
		Nadvožnjaci	2	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Mostovi	6	3	3	0	0
		Javna parkirališta	44	18	0	26	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0	0
		Drvoredi	25	25	0	0	0
		Živice	11	11	0	0	0
		Cvjetnjaci	20	20	0	0	0
		Travnjaci	2826	2826	0	0	0
		Skupine stabala	60	60	0	0	0
		Pojedinačna stabla	2640	2640	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	58	58	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Čakovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Javni športski i rekreacijski prostori	20	20	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	89	89	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	70	70	0	0	0
		Fontane	2	2	0	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	4	4	0	0	0
		Oznake kulturnih dobara	31	31	0	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	15	15	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	38	38	0	0	0
		Spomenici i skulpture	42	42	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	50	0	50	0	0
		Rasvjetni stupovi	3150	3150	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	3	0	0	0
0 8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza	3	0	2	1	0
		Građevine za prihvati	39	28	11	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Čakovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu					
		Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	39	39	0	0	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Kružna raskršća - rotor	6	6	0	0	0
Ukupno			10 149	9 873	118	158	0

Grad Čakovec evidentirao je 10 149 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 9 873 ili 97,3 % u vlasništvu Grada, 118 ili 1,1 % u javnom vlasništvu, dok se 158 ili 1,6 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom. U obrazloženju Grad navodi da su podaci prikupljeni iz više izvora; registra imovine, trgovačkih društava čiji je suosnivač Grad, (koja obavljaju pojedine komunalne djelatnosti), mjesnih odbora i upravnih odjela unutar gradske Uprave, ovisno o resoru upravljanja ili nadzora. Navodi, da ukoliko postoje razlike, one se odnose na trenutno evidentirano stanje koje još nije provedeno u zemljišnim knjigama (što nije moguće bez parcelacijskih elaborata), a što zahtjeva višegodišnji rad i financijska sredstava veća od jednogodišnjeg proračuna Grada Čakovca.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Gradsko vijeće je u prosincu 2019., donijelo Odluku o vođenju Evidencije komunalne infrastrukture na području Grada Čakovca. Grad je ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke (naziv komunalne infrastrukture, vrstu komunalne infrastrukture, naselje, katastarsku česticu, katastarsku općinu, zemljišnoknjižnu česticu, broj zemljišno knjižno uloška, vlasništvo, upravljanje komunalnom infrastrukturom, akte i dozvole, podjela na detaljne skice). Evidencija se kontinuirano dopunjuje.

Grad Čakovec je nadležnom tijelu za katastar dostavio geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture (za pojedinačne ulice). Prema obrazloženju, ovi se poslovi rade kontinuirano prema financijskim mogućnostima i prema potrebama konkretne komunalne infrastrukture. Do sada se radilo o nerazvrstanim cestama (sanacije, rekonstrukcije).

Registar imovine je izrađen, ali nije dovršen jer se čeka donošenje novih podzakonskih akata (Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom). Usklađenje knjigovodstvenih evidencija s registrom imovine je u tijeku. Grad je u travnju 2020. zaključio dodatak ugovoru o izradi potpune identifikacije nekretnina u knjižnom i vanknjižnom vlasništvu Grada Čakovca, kojim je produžen rok za izvršenje, a što je uvjet za izradu registra imovine.

Gradsko vijeće je u srpnju 2020. donijelo Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture u vlasništvu Grada Čakovca javnim dobrom u općoj uporabi.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama Grada Čakovca. Za građevine i uređaje komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost, osim za evidentiranu komunalnu infrastrukturu koja se odnosi na trgove, pločnike, javne prolaze, stube, šetalište, fontanu (ulaganje je evidentirano u okviru drugih građevina).

Grad Čakovec je započeo radnje u vezi povezivanja poslovnih knjiga s evidencijom komunalne infrastrukture. Identifikacijom ukupne imovine Grada je obuhvaćena i komunalna infrastruktura. Nakon dobivene identifikacije navedeni podaci unose se u registar imovine. Planirani rok za ustroj registra je 31. prosinca 2021. Također, pokrenute su radnje za uvođenje programske aplikacije koja će automatizmom preuzimati podatke iz registra imovine i unositi ih u poslovne knjige.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Čakovec obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima, odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine. Ulaganja u pojedine građevine (trgovi, pločnici, javni prolazi, stube, šetališta, fontana) evidentirana su kao povećanje vrijednosti ukupne investicije na pripadajućim ulicama. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozii-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Gradsko vijeće je u prosincu 2018. donijelo Odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti održavanja javnih zelenih površina, održavanje groblja i krematorija unutar groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo i usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja, na neodređeno vrijeme, na upravljanje trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad.

Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova (iz svibnja 2015., veljače 2016. te listopada 2018.) utvrđeno je obavljanje dimnjačarskih poslova kao uslužne komunalne djelatnosti putem koncesije te je propisana dodjela koncesije za dimnjačarsko područje, organizacija obavljanja dimnjačarskih poslova, nadzor nad radom dimnjačarske službe i drugi odnosi s tim u vezi na području Grada Čakovca.

Gradsko vijeće je Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti iz listopada 2018. utvrdilo da se komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta (u dijelu koji se financira isključivo iz proračuna Grada Čakovca), održavanje javne rasvjete (u dijelu koji se financira isključivo iz proračuna Grada Čakovca), deratizacija, dezinfekcija, zbrinjavanje životinja, iluminacija i dekoracija, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene obavljaju na navedeni način. Utvrđeno je da se postupci odabira osoba s kojima se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjena tog ugovora provode prema propisima o javnoj nabavi. Nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti obavlja upravni odjel nadležan za poslove komunalnog gospodarstva, što je utvrđeno Odlukom o komunalnom redu.

U tablici 7 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Čakovcu, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 7

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Čakovcu,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Čakovec
2.	Održavanje čistoće javnih površina	
3.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
4.	Usluge javnih tržnica na malo	
5.	Usluge ukopa	
6.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
7.	Održavanje groblja	
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Deratizacija	
11.	Dezinsekcija	
12.	Zbrinjavanje životinja	
13.	Iluminacija i dekoracija	
14.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
15.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
16.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Grad Čakovec je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirao u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima.

Grad Čakovec je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu. Programima je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže ukupnu procjenu troškova građenja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture i objektima. U programu je navedeno da sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbu stručnog nadzora i provedbe vođenje projekta građenja te da se građenje komunalne infrastrukture financira sredstvima iz komunalnog doprinosa, komunalne naknade, cijene komunalne usluge, naknade za koncesiju, proračuna jedinice lokalne samouprave, fondova EU, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i donacija. U Programu navedeni troškovi nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu, a nisu iskazani ni prema izvoru njihova financiranja.

Odredbama članka 69. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (procjena troškova građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Stavkom 2. istog članka propisano je da se troškovi građenja iskazuju u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programima održavanja komunalne infrastrukture utvrđeni su poslovi održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa te izvori financiranja, ali ne sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa građenja komunalne infrastrukture i održavanja komunalne infrastrukture, sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskazivanje procjene troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i prema izvoru njihova financiranja te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Gradsko vijeće Grada Čakovca je u prosincu 2018. razmatralo i raspravljalo o Izvješću o stanju u prostoru Grada Čakovca od 2013. do 2017. U okviru Izvješća dana je analiza i ocjena učinkovitosti planskih mjera, dana je osnova za definiranje smjernica prostornog razvoja Grada Čakovca te određena potreba izrade izmjena i dopuna ili izrada novih prostornih planova i drugih dokumenata vezanih za prostorno uređenje Grada. Izvješćem su prikazani utvrđeni problemi u prostoru, analizirane su promjene u prostoru koje nastaju pod utjecajem različitih društvenih procesa i imaju veći ili manji neposredan utjecaj na prostor. Izradom i donošenjem Izvješća stvoreni su preduvjeti za daljnju izradu svih dokumenata prostornog uređenja, eventualno potrebnih izmjena i dopuna istih, kao i procjenu potrebe izrade drugih strateških i razvojnih odluka i dokumenata na nivou Grada. Izvješće je objavljeno u službenom glasniku Grada.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasniku. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture te po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Grad Čakovec je u listopadu 2018. donio Odluku o komunalnom doprinosu te u prosincu 2018. i ožujku 2019. izmjene i dopune. Odluke su objavljene u službenom glasniku.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi od 12,00 do 60,00 kn/m³, za drugu od 10,80 do 54,00 kn/m³, za treću od 9,00 do 45,00 kn/m³, za četvrtu od 7,20 do 36,00 kn/m³, a za petu od 3,50 do 17,50 kn/m³, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odluka o komunalnoj naknadi donijeta je u listopadu 2018., a njezine izmjene i dopune u prosincu 2018., dopune u travnju 2020. i stavljanje dopuna van snage u lipnju 2020. Odluke su objavljene u službenom glasilu. Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Čakovec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda za naplatu komunalne naknade utvrđena je u prosincu 2018. u iznosu od 0,43 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni, mjesečno.

Grad Čakovec je u listopadu 2018. donio Odluku o komunalnom redu kojom su uređena osnovna načela i mjere za uređenje naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju. Utvrđeno je da navedenu Odluku, kao i ostale odluke o održavanju komunalnog reda (Odluka o održavanju i uređenju naselja, Odluka o javnim zelenim površinama, Odluka o upravljanju grobljem, Odluka o držanju stoke i peradi, Odluka o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama, Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova te Odluka o parkiranju i zaustavljanju vozila) provodi Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, koji u provedbi tih odluka obavlja poslove dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama, dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Čakovca za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, nadzora nad provedbom odluke/odluka o komunalnom redu i druge poslove određene odlukom/odlukama o komunalnom redu, nadzora javnih poduzeća koja obavljaju komunalne djelatnosti u dijelu povjerenih im poslova, ako posebnim propisima nije drugačije određeno, obavlja i druge poslove određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odlukom o komunalnom redu Grada Čakovca je utvrđeno da će se u korištenju površina javne namjene posebno voditi računa o omogućavanju kretanja osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Čakovca u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Čakovec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje groblja povjereno je trgovačkom društvu čiji je Grad suosnivač. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, deratizaciju, dezinfekciju, zbrinjavanje životinja, iluminaciju i dekoraciju, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene povjereno je pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Dimnjačarske poslove obavljaju dvije fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji komunalnih usluga donio je opće uvjete isporuke i cjenike komunalne usluge uz suglasnosti Grada Čakovca. Opći uvjeti isporuke i cjenici su objavljeni u službenom glasilu, na mrežnim stranicama Grada i mrežnim stranicama isporučitelja. O promjenama cijene komunalne usluge Grad Čakovec obavještavao je Upravni odjel za gospodarsku djelatnost Međimurske županije, Ministarstvo gospodarstva – sektor tržišne inspekcije.

Grad je osnovao Savjet za zaštitu potrošača javnih usluga u skladu s odredbom članka 25. stavka 2. Zakona o zaštiti potrošača te je pribavio mišljenje u skladu s navedenim Zakonom.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., Grad Čakovec je za građenje i održavanje komunalne infrastrukture na svom području u 2019. utrošio 48.012.664,00 kn, a izvori financiranja su komunalni doprinos, komunalna naknada, prihod od prodaje nefinancijske imovine, ostali prihodi za posebne namjene i sufinanciranja od strane ministarstva, fondova Republike Hrvatske i EU fondova.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 17.109.295,00 kn.

Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), u 2019. ostvarena su i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 3.950.092,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Čakovec sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 21.059.387,00 kn, što čini 43,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 8 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Čakovca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 8

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Čakovca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i javne površine	30.308.129,00	30.289.318,00	99,9
2.	Javna rasvjeta	2.021.000,00	1.620.102,00	80,2
3.	Sanacija odlagališta Totovec	400.000,00	96.619,00	24,2
4.	Komunalne vodne građevine	300.000,00	230.044,000	76,7
	Ukupno	33.029.129,00	32.236.083,00	97,6

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su 793.046,00 kn ili 2,4 % manje od plana.

U tablici 9 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Čakovca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 9

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Čakovca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	3.160.115,00	3.264.461,00	103,3
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	59.375,00	59.375,00	100,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	234.885,00	215.183,00	91,6
4.	Održavanje javnih zelenih površina	4.047.054,00	4.074.441,00	100,7
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	3.347.154,00	3.179.528,00	95,0
6.	Održavanje groblja	1.468.122,00	1.413.018,00	96,2
7.	Održavanje čistoće javnih površina	1.093.571,00	1.041.272,00	95,2
8.	Održavanje javne rasvjete	2.537.900,00	2.529.303,00	99,7
	Ukupno	15.948.176,00	15.776.581,00	98,2

Za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora, ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže propisane odredbe u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Grad Čakovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Grad Čakovec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Poslove nadzora, koje na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu obavlja Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, provode komunalni i prometni redari kao službenici tog Upravnog odjela. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih i prometnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalno redarstvo nadzire uređenje naselja, održavanje čistoće i javnih površina, korištenje javnih površina, skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda s javnih prometnih površina te uklanjanje protupravno postavljenih predmeta. Izvješća o radu komunalnih i prometnih redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Načini postupanja, odnosno procedure kod obavljanja nadzora nad komunalnim djelatnostima povjerenih vlastitom trgovačkom društvu i drugim fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti propisane su odlukama koje je donijelo Gradsko vijeće, a koje pokrivaju određeno područje – djelatnost. Isto tako, Planom upravljanja nekretninama, u okviru kojeg je i komunalna infrastruktura, utvrđene su procedure. Stručne službe propisuju mjere i radnje koje su korisnici (fizičke ili pravne osobe) dužni ispuniti kod izdavanja suglasnosti za priključenja, privremenog korištenja komunalne infrastrukture da bi se zaštitila od devastacije. U slučajevima lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja obveza, komunalni redari zapisnicima o nadzoru nalažu otklanjanje nedostataka pod prijetnjom kaznenih sankcija, izriču novčane kazne, donose rješenja o izvršenju obveza.

Grad je na svojim mrežnim stranicama objavio brojeve telefona na koje građani mogu dostavljati primjedbe i prijave za komunalno redarstvo. Objavio je obrazac za prijavu komunalnog nereda koji građani mogu dostaviti elektroničkom ili zemaljskom poštom Gradu. Komunalni redari kada utvrde povredu propisa čije su izvršenje ovlaštteni nadzirati, pokreću upravne postupke i naređuju odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima.

Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice.

Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljem te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Čakovec, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2019. i 2020. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U 2015. je obavljena unutarnja revizija Sustav održavanja zelenih javnih površina u Gradu Čakovcu, a Grad je postupio prema pojedinim preporukama, ali ne prema svima (program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova).

Državni ured za reviziju preporučuje postupati prema preporukama unutarnjeg revizora kako bi se poboljšali procesi upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Čakovcu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Čakovec ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture (obrazloženja za značajnije odstupanje od plana), na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te postupanja prema svim preporukama unutarnje revizije.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Čakovcu **učinkovito**, a Gradu su dani nalog i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Grada Čakovca

Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatio je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će prema njima postupati. U očitovanju navodi da su utvrđeni propusti vezani uz sadržaj Programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. uglavnom ispravljani te će biti prikazani u okviru Izmjena i dopuna Programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021., da će cjeloviti programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2022. biti sadržajno oblikovani uz maksimalno uvažavanje odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu te da će izvještavanje o izvršavanju programa obuhvaćati obrazloženja u slučajevima kada dolazi do značajnijih odstupanja od plana.

Grad Mursko Središće

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Mursko Središće utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Grada je 33,9 km², a obuhvaća pet naselja s 6 307 stanovnika.

U tablici 10 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Mursko Središće po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 10

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Murskom Središće, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Mursko Središće	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	435	435	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Šetališta	1	1	0	0	0
		Biciklističke staze	5	0	5	0	0
		Pješačke staze	12	3	9	0	0
		Mostovi	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	9	5	4	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	13	11	0	2	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	6	5	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	127	127	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	9	1	8	0	0
		Javni zdenici	2	0	2	0	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0	0
		Javni satovi	1	0	1	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Murško Središće	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Ploče s planom naselja	4	2	2	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	22	15	7	0	0
		Spomenici i skulpture	5	3	2	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	678	90	588	0	0
7.	Groblja	Groblja	2	2	0	0	0
Ukupno			1 337	704	631	2	0

Grad Murško Središće evidentirao je 1 337 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega su 704 ili 52,7 % u vlasništvu Grada, 631 ili 47,2 % u javnom vlasništvu, dok se 2 ili 0,1 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Murško Središće vodi evidenciju komunalne infrastrukture za nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javna parkirališta, javne garaže, javne zelene površine, građevine i uređaje javne namjene, javnu rasvjetu, groblja te građevine javnog prijevoza, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Evidencija se kontinuirano dopunjuje.

Prema podacima Grada Murškog Središća, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području. Ocjenjeno je da nerazvrstane ceste predstavljaju najznačajniji dio komunalne infrastrukture te je primarno za tu komunalnu infrastrukturu uspostavljena evidencija, izrađen registar te su ceste upisane u zemljišne knjige i katastar (osim za naselje Križovec - u planu je). Koridori nerazvrstanih cesta predstavljaju lokaciju zahvata projekta izgradnje sustava javne odvodnje na području grada te je osiguran novac u proračunu za izradu elaborata izvedenog stanja cesta i njihov upis u zemljišne knjige i katastar.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Mursko Središće evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija za većinu građevina i objekata komunalne infrastrukture. Za pojedinu komunalnu infrastrukturu ne vodi se analitička knjigovodstvena evidencija te nije vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, po vrsti, količini i vrijednosti tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Mursko Središće obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena pojedina komunalna infrastruktura (pojedine nerazvrstane ceste, športski i rekreacijski prostor uz jedno igralište, javni zdenac) i nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju nalaže na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te je evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Mursko Središće je u siječnju 2019. donio Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području grada Murskog Središća kojom je utvrđeno osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a čije obavljanje je povjereno trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad. Odlukom iz ožujka 2021. utvrđeno je deset komunalnih djelatnosti čije je obavljanje povjereno navedenom trgovačkom društvu. U listopadu 2020. je odlukom o načinu stjecanja prava obavljanja komunalne djelatnosti-obavljanje dimnjačarskih poslova na području grada Murskog Središća utvrđeno da se navedeno pravo stječe temeljem ugovora o koncesiji.

U tablici 11 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Mursko Središće, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 11

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Mursko Središće,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Mursko Središće
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge javnih tržnica na malo	
9.	Usluge ukopa	
10.	Održavanje javne rasvjete	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Grad je u kolovozu 2017. zaključio s trgovačkim društvom ugovor o najmu opreme za rasvjetu, u okviru kojeg je bilo i utvrđeno obavljanje održavanja javne rasvjete. Ugovor je istekao koncem 2020. te je Grad u ožujku 2021. povjerio obavljanje ove komunalne djelatnosti trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad.

Grad Mursko Središće je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja, odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture, s naznakom izvora financiranja (prikaz prema Mjesnim odborima). Za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu procjena troškova iskazana je ukupno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za ulaganja u građenje dječjeg vrtića, društvenih domova i drugih zgrada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, u programima građenja komunalne infrastrukture, odnosno opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Mursko Središće nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova ulaganja prema Mjesnim odborima, po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture (osim za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu), a izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture prema djelatnostima te po izvorima njihova financiranja (bez opsega poslova).

Grad Mursko Središće je u siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi. Izmjene i dopune odluke o komunalnoj naknadi donijete su u lipnju 2019. i ožujku 2020. Grad je u prosincu 2018. i studenom 2019. donio odluke o vrijednosti boda komunalne naknade. Navedene odluke donijete su i objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³, za treću zonu u iznosu od 15,00 kn/m³ te za četvrtu zonu u iznosu od 10,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područje tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Mursko Središće koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Mursko Središće je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati obvezne prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda u slučaju njihova počinjenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Mursko Središće ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Murskog Središća u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Grad Mursko Središće obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, građevina javne odvodnje oborinskih voda, javnih zelenih površina, građevina, uređaja i predmeta javne namjene, groblja, čistoće javnih površina i usluge ukopa povjerio je trgovačkom društvu čiji je osnivač. Održavanje javne rasvjete je do konca 2020. obavljalo trgovačko društvo na temelju ugovora o najmu opreme za javnu rasvjetu. U 2021. je održavanje javne rasvjete povjereno trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad. Dimnjačarske poslove obavlja fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Mursko Središće povjereno je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika, a dimnjačarske poslove fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Na opće uvjete isporuke i cjenike komunalnih usluga pribavljena je suglasnost Grada, a opći uvjeti i cjenik za ukopa pokojnika objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge, dok za dimnjačarske poslove nisu.

Državni ured za reviziju preporučuje osigurati donošenje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za dimnjačarske poslove te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

O promjenama cijene komunalne usluge Grad Mursko Središće nije obavještavao Upravni odjel za gospodarsku djelatnost Međimurske županije i Ministarstvo gospodarstva – sektor tržišne inspekcije. Odredbama članka 56. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da je gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje kod primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Grada Murskog Središća za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 24.394.198,00 kn, od čega se 11.110.721,00 kn odnosi na rashode za građenje dječjeg vrtića, društvenih domova i drugih zgrada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 13.283.477,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, druga proračunska sredstva (vlastita proračunska sredstva i državni proračun), a najznačajniji iznos se odnosi na sredstva iz fondova Europske unije. U 2019. završena je izgradnja dva značajna projekta (dječji vrtić te izgradnja prometnice u industrijskoj zoni) čiji su izvori financiranja bila sredstva iz fondova Europske unije u iznosu od 14.409.977,00 kn, a koja su doznačivana u 2019., 2020. i 2021. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Mursko Središće je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 1.292.553,00 kn, što čini 9,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 12 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Mursko Središće za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 12

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Mursko Središće za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	8.437.000,00	8.368.367,00	99,2
2.	Javne površine	1.311.000,00	1.306.891,00	99,7
3.	Građevine i uređaji javne namjene	10.692.900,00	10.695.925,00	100,0
4.	Javna rasvjeta	914.300,00	908.591,00	99,4
5.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	146.000,00	118.724,00	81,3
6.	Groblja	353.000,00	344.144,00	97,5
	Ukupno	21.854.200,00	21.742.642,00	99,5

U tablici 13 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Mursko Središće za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 13

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Mursko Središće za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	596.800,00	491.587,00	82,4
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	566.300,00	555.371,00	98,1
3.	Održavanje javnih zelenih površina	1.357.400,00	1.346.023,00	99,2
4.	Održavanje javne rasvjete	289.300,00	258.575,00	89,4
	Ukupno	2.809.800,00	2.651.556,00	94,4

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje javnih zelenih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Iz izvješća nisu vidljivi planirani/izvršeni rashodi za sve komunalne djelatnosti održavanja

Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te u programu održavanja i izvješću o izvršenju iskazivati rashode za svaku komunalnu djelatnost.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Grad Mursko Središće ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Grad Mursko Središće organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Poslove nadzora, koje na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu obavlja Upravni odjel za gospodarstvo, graditeljstvo, zaštitu okoliša, stambene i komunalne poslove, provodi komunalni redar kao službenik tog Upravnog odjela. Grad je 2003. zaključio sporazum o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redarstva s četiri općine, od kojih su dvije istupile iz sporazuma. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brožčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Grad je na svojim mrežnim stranicama objavio mobilnu aplikaciju pomoću koje građani mogu izravno kontaktirati s komunalnom službom koja putem sustava i maila zaprima prijavu/upit te može odmah u najkraćem vremenu odgovoriti građanima ili ih uputiti na službu koja je zadužena za zaprimljenu problematiku. Građani imaju uvid u dinamiku rješavanja upućenog zahtjeva ili upita. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima.

Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Murskom Središću

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Mursko Središće ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da poduzima aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama te obavljanje popisa imovine i obveza, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost Odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Murskom Središću **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Grada Murskog Središća

Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatio je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te se obvezuje da će ih provesti.

Grad Prelog

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Prelog utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Grada je 63,6 km², a obuhvaća osam naselja s 7 815 stanovnika.

U tablici 14 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Prelogu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije.

Tablica 14

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Prelogu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Prelog	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	327	327	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	3	3	0	0	0
		Pješačke staze	14	14	0	0	0
		Javni prolazi	2	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	12	5	7	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	12	12	0	0	0
		Drvoredi	1	1	0	0	0
		Travnjaci	10	10	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	10	10	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	26	26	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	9	1	8	0	0
		Fontane	3	3	0	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Prelog	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Ploče s planom naselja	1	0	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara	4	0	4	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	5	5	0	0	0
		Spomenici i skulpture	14	14	0	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	7	5	2	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	11	11	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	1 260	447	813	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	2	1	0	0
Ukupno			1 737	900	837	0	0

Grad Prelog evidentirao je 1 737 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 900 ili 51,8 % u vlasništvu Grada, a 837 ili 48,2 % na zemljištu u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Prelog donio je Odluku o ustrojavanju evidencije komunalne infrastrukture u travnju 2020. Evidenciju komunalne infrastrukture na području Grada Preloga čini komunalna infrastruktura: javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, groblja i krematoriji na grobljima.

U evidenciji nisu evidentirane nerazvrstane ceste koje će biti unijete nakon izrade registra nerazvrstanih cesta na području Grada Preloga (pred završetkom). U evidencija se unose podaci koji su propisani odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad je ustrojio registar imovine te je u tijeku upis novih i revizija podataka iz postojeće evidencije.

Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture u vlasništvu Grada Preloga javnim dobrom u općoj uporabi nije donijeta do obavljanja revizije (prosinac 2020.). U obrazloženju Grad navodi da je u tijeku izrada evidencije nerazvrstanih cesta Grada Preloga te će nakon izrade donijeti navedenu Odluku. Prema podacima Grada, prema utvrđenom prioritetu i redoslijedu provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Za sedam naselja s područja Grada Preloga (Čehovec, Otok, Cirkovljan, Draškovec, Hemuševac, Oporovec i Čukovec) uknjižba nerazvrstanih cesta je provedena, dok je uknjižba nerazvrstanih cesta naselja Prelog u tijeku jer je naknadno zatražen upis nerazvrstanih cesta za potrebe projektiranja Sjeverne obilaznice Grada Preloga (projekt Hrvatskih cesta).

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Preloga evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Prelog obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Prelog je u studenom 2018. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno da 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu obavlja trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad te odluke o davanju suglasnosti na opće uvjete isporuka i uvjete pružanja za četiri djelatnosti komunalnih usluga (parkiranja na uređenim javnim površinama, ukopa pokojnika, javne tržnice na malo, dimnjačarski poslovi) i o povjeravanju vršenja javnih ovlasti u obavljanju tri komunalne djelatnosti (održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja groblja, usluge ukopa pokojnika).

U tablici 15 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Prelogu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 15

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Prelogu,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Prelog
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
10.	Usluge javnih tržnica na malo	
11.	Usluge ukopa pokojnika	
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Grad Prelog je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture, sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Prelog nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po Mjesnim odborima po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Grad Prelog je u prosincu 2018. i lipnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je šest zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 48,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 36,00 kn/m³, za treću zonu u iznosu od 36,00 kn/m³, za četvrtu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³ za petu zonu u iznosu od 15,00 kn/m³ te za šestu zonu u iznosu od 6,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 3,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Grad Prelog je u prosincu 2018. te svibnju i prosincu 2020. donio odluke o komunalnoj naknadi te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područje tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Prelog koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Prelog je u rujnu 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Komunalni redar u provođenju komunalnog rada ima ovlaštenje rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda, izricati mandatne kazne te predložiti pokretanje prekršajnog postupka. Odluka o komunalnom redu Grada Preloga sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Grad je u prosincu 2019. donio Odluku o donošenju Strategije izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom na području Grada Preloga za razdoblje od 2020. do 2025. kojom su tvrdene mjere i aktivnosti za postizanje ciljeva Nacionalne o Strategije Grada Preloga. Područje djelovanja Strategije Grada Preloga, usmjereno je na stvaranje uvjeta za provođenje procesa deinstitucionalizacije i omogućavanje života u zajednici osobama s invaliditetom.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Preloga u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje 12 komunalnih djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova). Obavljanje usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika povjereno je trgovačkom društvu (prijevoz učenika nižih razreda iz dijela naselja Prelog u Osnovnu školu Prelog) na temelju ugovora.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Grada Preloga za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 32.885.862,00 kn, od čega se 25.991.087,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene (najznačajniji su izgradnja poduzetničkog centra Prelog i osnivanje potporne institucije, rekonstrukcija i dogradnja dječjeg vrtića, odmorište Oporovec - projekt Happy bike), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 6.894.775,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, druga proračunska sredstva (vlastita proračunska sredstva i državni proračun), a najznačajniji iznos se odnosi na sredstva iz fondova Europske unije.

U 2019. završena je izgradnja dva značajna projekta (dječji vrtić te izgradnja prometnice u industrijskoj zoni) za što su rashodi iznosili 23.717.605,00kn, a čiji su izvori financiranja dijelom bila sredstva iz fondova Europske unije u iznosu od 14.409.977,00 kn, koja su doznačivana u 2019., 2020. i 2021. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Prelog je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 3.645.936,00 kn, što čini 52,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 16 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Preloga za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 16

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Preloga za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.492.000,00	2.482.166,00	99,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	234.000,00	231.644,00	99,0
3.	Javne zelene površine	50.000,00	49.525,00	99,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	25.861.000,00	25.991.087,00	100,2
5.	Javna rasvjeta	743.000,00	737.312,00	99,2
6.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	20.000,00	19.370,00	96,8
7.	Groblja	50.000,00	44.608,00	89,2
	Ukupno	29.450.000,00	29.555.712,00	100,4

U tablici 17 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Preloga za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 17

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Preloga za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	569.700,00	601.553,00	105,6
2.	Održavanje javnih površina	456.000,00	479.363,00	105,1
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	82.100,00	83.759,00	102,0
7.	Održavanje čistoće javnih površina	1.633.000,00	1.677.024,00	102,7
8.	Održavanje javne rasvjete	521.500,00	488.451,00	93,7
	Ukupno	3.262.300,00	3.330.150,00	102,1

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada Preloga, kojem je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Ugovor sadrži odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opisu ugovorenih poslova, ali ne i o obavljanju nadzora nad obavljenim poslovima putem upravnog odjela Grada Preloga.

Državni ured za reviziju preporučuje ugovorima o održavanju komunalne infrastrukture utvrditi i obavljanje nadzora nad obavljenim poslovima.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Prelog ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Grad Prelog organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Poslove nadzora, koje na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu obavlja Upravni odjel za gospodarstvo, graditeljstvo, zaštitu okoliša, stambene i komunalne poslove, provodi komunalni redar kao službenik tog Upravnog odjela. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Obavljanje nadzora nad komunalnim djelatnostima povjerenih vlastitom trgovačkom društvu i drugim fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti propisane su Odlukom o komunalnom redu (Upravni odjel za gospodarstvo i financije u suradnji s javnim poduzećima i mjesnim odborima).

Grad je na svojim mrežnim stranicama instalirao aplikaciju pomoću koje građani mogu uputiti prijavu/upit. Komunalno društvo koje obavlja komunalne djelatnosti je na svoji mrežnim stranicama objavilo aplikaciju koju mogu koristiti građani za postavljanje pitanja ili prijave.

Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima.

Na temelju članka 15. stavak 2. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 6/19), Koordinacijski odbor za izradu Strategije razvoja Grada Preloga od 2018. do 2028. podnio je izvješće o provedbi Strategije razvoja Grada Preloga od 2018. do 2028. u 2019. Izvješćem su prikazane aktivnosti unutar pojedinih razvojnih mjera provedenih s ciljem ostvarivanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja, a temelji se na podacima pristiglim od nositelja pojedinih mjera - upravnih odjela Grada Preloga. Svrha Izvješća je praćenje, odnosno informiranje nadležnog tijela o tijeku provedbe Strategije, odnosno njezinog vrednovanja, osiguranje maksimalne efikasnosti u provedbi razvojnih aktivnosti Grada te osiguranje trajno ažurnih informacija na svim nivoima. Izvješće o provedbi Strategije razvoja Grada Preloga je dokument kojim se ocjenjuje ostvareni stupanj željenog društveno gospodarskog stanja koji je definiran Strategijom.

Izvješće se sastoji od četiri poglavlja, u kojima se nakon uvoda prikazuju rezultati provedbe Strategije razvoja Grada u 2019., financijski aspekt po prioritetima te na razini mjera po pokazateljima, doprinos Strategiji razvoja Međimurske županije do 2020., obrazloženja za neprovedene aktivnosti, programe i projekte te zaključni osvrt.

Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Prelogu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Prelog ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu i drugu imovinu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, utvrđivanje obavljanja nadzora nad obavljenim poslovima u ugovorima o održavanju komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Prelogu **učinkovito**, a Gradu su dani nalog i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Grada Preloga

Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatio je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će u najkraćem mogućem roku započeti s njihovom provedbom.

Općina Belica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Belica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 27,8 km², a obuhvaća dva naselja s 3 176 stanovnika.

U tablici 18 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Belica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 18

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Belica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Belica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	142	142	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	4	4	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	5	5	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	5	5	0	0	0
		Spomenici i skulpture	23	23	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	0	0	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	435	435	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	3	0	0	0
Ukupno			622	622	0	0	0

Općina Belica evidentirala je 622 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, koje se nalaze na zemljištu u vlasništvu Općine Belica. Prema obrazloženju Općine ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom su za sada unutar trafostanica (vlasništvo HEP), a Općina Belica je u svom proračunu za 2021. predvidjela izmještanje ormara za mjerenje utroška električne energije te upravljanje javnom rasvjetom van trafostanice.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Belica je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Belica, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama. U rujnu 2020. donijeta je Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine Belica javnim dobrom u općoj uporabi te je dostavljena nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Belica evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Belica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Belica je u ožujku 2019. donijela odluke o komunalnim djelatnostima koje se na području Općine mogu obavljati na temelju koncesije te na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova pravnim ili fizičkim osobama.

U tablici 19 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Belica, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 19

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Belica,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
10.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
11.	Usluge javnih tržnica na malo	
12.	Komunalni linijski prijevoza putnika	

Općina Belica je istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Belica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Belica je u veljači i lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, a o vrijednosti boda komunalne naknade u prosincu 2018. i o komunalnoj naknadi u veljači 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 12,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 8,00 kn/m³, za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Belica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,20 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Belica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Komunalni redar u provođenju komunalnog rada ima ovlaštenje rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda, izricati mandatne kazne te predložiti pokretanje prekršajnog postupka. Odluka o komunalnom redu Općine Belica sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Belica u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Belica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i poljskih puteva, javnih zelenih površina i javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja i čistoće javnih površina obavljaju osobe koje su zaposlene na javnim radovima.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda se, prema potrebi, daje narudžbenica trgovačkom društvu. U 2010. je zaključen ugovor s fizičkom osobom (obrt) o povjeravanju poslova održavanja groblja i ukopa pokojnika u Općini Belica na rok od četiri godine. Iako je ugovor istekao, ukop pokojnika na području Općine Belica obavlja ista fizička osoba. Općina nije odlukom o komunalnim djelatnostima odredila organizacijski oblik obavljanja djelatnosti usluge ukopa. Prema obrazloženju Općine u odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora omaškom je izostavljena djelatnost ukopa pokojnika. Obavljanje dimnjačarskih poslova je povjereno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a obavljanje usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo te komunalnog linijskog prijevoza putnika nije obavljano.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti novu odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Belica i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika te obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela, odnosno načelnika, ali nisu objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Belica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Belica za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 3.063.599,00 kn. Izvori financiranja su pomoći iz državnog proračuna, Županijske uprave za ceste, sredstva komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknade za održavanje groblja. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Belica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 740.766,00 kn, što čini 24,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 20 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Belica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 20

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Belica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	400.000,00	146.464,00	36,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	2.655.000,00	2.539.341,00	95,6
3.	Javno parkiralište	150.000,00	0,00	0,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	600.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	3.805.000,00	2.685.805,00	70,6

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 1.119.195,00 kn ili 29,4 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za građenje građevina i uređaja javne namjene (Gospodarska zona Jug) te nerazvrstanih cesta, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 21 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Belica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 21

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Belica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	369.000,00	91.945,00	24,9
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	20.000,00	0,00	0,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	518.000,00	166.135,00	32,1
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	89.000,00	0,00	0,0
5.	Održavanje groblja	233.000,00	64.259,00	27,6
6.	Održavanje javne rasvjete	103.000,00	55.455,00	53,8
	Ukupno	1.332.000,00	377.794,00	28,4

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 954.206,00 kn ili 71,6 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Belica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Belica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice.

Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Belica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Belica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Belica **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Belica

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Dekanovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Dekanovec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 6,0 km², a obuhvaća jedno naselje s 774 stanovnika.

U tablici 22 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Dekanovec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 22

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Dekanovec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Dekanovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	12	12	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačko - biciklističke staze	11	11	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Drvoredi	1	1	0	0	0
		Živice	2	2	0	0	0
		Cvjetnjaci	2	2	0	0	0
		Travnjaci	10	10	0	0	0
		Pojedinačna stabla	4	4	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0	0		
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	2	0	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Dekanovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		turističke namjene					
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	4	4	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	144	144	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			204	204	0	0	0

Općina Dekanovec evidentirala je 204 građevine i uređaj komunalne infrastrukture, koje se nalaze na zemljištu u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Dekanovec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja i o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te drugi podaci.

Prema podacima Općine Dekanovec, općinsko vijeće je u svibnju i rujnu 2014. donijelo odluku o nerazvrstanim cestama kojom je, između ostalog, utvrđeno da su nerazvrstane ceste javno dobro u općoj uporabi. Izrađen je geodetski elaborat izvedenog stanja nerazvrstanih cesta (Murska i Josipa Kocijana) te su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalna infrastruktura se evidentira i u katastru, i to na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, koje nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za evidentiranje nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama, poduzimati aktivnosti radi evidentiranja i druge komunalne infrastrukture na području Općine Dekanovec u zemljišnim knjigama i u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Dekanovec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem tih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Dekanovec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Dekanovec je u listopadu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su utvrđene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja. Uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određena je i jedna druga djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu, a odnosi se na crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama.

U tablici 23 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Dekanovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 23

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Dekanovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Usluge ukopa	
5.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
6.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama	

Općina Dekanovec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Dekanovec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, u odnosu na planirane te izvore financiranja.

Općina Dekanovec je u veljači i lipnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi u veljači 2019. i o vrijednosti boda komunalne naknade u prosincu 2018. Odluke su donijete i objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 16,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 1,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalne naknade, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Dekanovec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Dekanovec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Dekanovec sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Dekanovec u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Dekanovec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta (održavanje u zimskom periodu) povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i pružanje usluga ukopa pokojnika Općina nema zaključene ugovore, već u slučaju potrebe za pojedinim radovima izdaju narudžbenicu, odnosno obavljaju uslugu po pozivu na dostavu ponuda. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Za pružanje usluga crpljenja, odvoza i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama za 2019. nije zaključen ugovor o koncesiji.

Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela, odnosno načelnika i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Dekanovec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 458.671,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni iza financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Općina Dekanovec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 142.515,00 kn, što čini 31,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 24 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Dekanovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 24

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Dekanovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Odvodnja oborinskih voda	242.500,00	242.268,00	99,9
	Ukupno	242.500,00	242.268,00	99,9

U tablici 25 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Dekanovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 25

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Dekanovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	7.710,00	7.703,00	99,9
2.	Održavanje groblja	53.700,00	52.168,00	97,2
3.	Održavanje javnih površina, čišćenje snijega i javna rasvjeta	159.910,00	156.532,00	97,9
	Ukupno	221.320,00	216.403,00	97,8

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina, održavanja čistoće javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta (čišćenja snijega) i održavanje javne rasvjete planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u jednoj djelatnosti, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta (čišćenja snijega) i održavanje javne rasvjete planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Dekanovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedinstveni upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine.

Općina Dekanovec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Dekanovec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Dekanovec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja druge komunalne infrastrukture (osim nerazvrstanih cesta) u katastru i zemljišnim knjigama, sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te izvješća o izvršenju programa, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Dekanovec **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Dekanovec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te se obvezala da će ih provesti.

Općina Domašinec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Domašinec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 35,3 km², a obuhvaća dva naselja s 2 251 stanovnika.

U tablici 26 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Domašinec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 26

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Domašinec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Domašinec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	340	8	332	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Prečaci	2	2	0	0	0
		Pješačko-biciklističke staze	2	0	2	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	8	8	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Drvoredi	2	2	0	0	0
		Cvjetnjaci	4	4	0	0	0
		Travnjaci	19	18	1	0	0
		Skupine stabala	4	3	1	0	0
		Pojedinačna stabla	1	0	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	4	0	0	0
Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0	0		
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	0	3	0	0
		Javni zdenci	2	2	0	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	12	12	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Domašinec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake sadržaja turističke namjene	16	15	1	0	0
		Spomenici i skulpture	25	17	0	8	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	5	0	5	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	2	2	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	375	288	85	2	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			831	390	431	10	0

Općina Domašinec evidentirala je 831 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 390 ili 46,9 % u vlasništvu Općine, 431 ili 51,9 % u javnom vlasništvu, a 10 ili 1,2 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom. Prema podacima Općine ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom su evidentirana dva jer ostala mjerna mjesta su u sklopu trafostanica te nisu evidentirana. U Evidenciju se upisuju nakon izmještanja u zasebne mjerne ormare.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Domašinec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja i o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te drugi podaci.

U studenom 2020. donijeta je odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi te je dostavljena nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige. Izrađen je geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te je na ovjeri kod nadležnog tijela za katastar. Prema odredbi članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalna infrastruktura se evidentira i u katastru, i to na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, koje nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Općina je izradila geodetski elaborat izvedenog stanja za nerazvrstane ceste, javnu rasvjetu i park te je dostavila nadležnom tijelu za katastar, a za ostalu komunalnu infrastrukturu će naknadno.

Općina je ustrojila i vodi Registar imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture Općine Domašinec evidentirana je i u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za potrebe nadzora i praćenja poslovanja i učinkovitog upravljanja za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture. Pojedina infrastruktura nije posebno iskazana već je sastavni dio veće cjeline (mrtvačnica-stavka sadrži cjelokupni pripadajući infrastrukturni sadržaj, od same građevine mrtvačnice do pripadajućeg parkirališta, rasvjete, vodovodne mreže, niskonaponske mreže i slično.)

Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja, odnosno svakog pojedinačnog izgrađenog i neizgrađenog zemljišta, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Također, preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Domašinec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi (nisu evidentirani spomenici i skulpture). U obrazloženju, Općina navodi da je potrebno izvršiti sređivanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i procjenu spomenika/skulptura, a nakon sređivanja, unijet će se u popis. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

Državni ured za reviziju preporučuje obaviti popis imovine i procjenu vrijednosti neevidentirane imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Domašinec je u veljači 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području općine na temelju koncesije, a svibnju 2019. Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene su tri djelatnosti (dezinfekcija, deratizacija i dezinsekcija) koje se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu.

U tablici 27 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Domašinec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 27

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Domašinec,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Dezinfekcija	
9.	Deratizacija	
10.	Dezinsekcija	
11.	Usluge ukopa	
12.	Održavanje groblja	
13.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
14.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
15.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
16.	Tržnice na malo	

Općina nije odlukom o komunalnim djelatnostima odredila organizacijske oblike obavljanja djelatnosti održavanja groblja i usluge ukopa. Odluku o načinu i uvjetima obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja mjesnog groblja Domašinec Općina je donijela u studenom 2006. kojom je utvrđeno da o održavanju groblja i obavljanju pogrebnih poslova brine Uprava groblja (Općina). Navedena odluka o komunalnim djelatnostima donesena je na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama istog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Domašinec i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Domašinec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu, ali ne i odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Domašinec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, u odnosu na planirane te izvore financiranja.

Općina Domašinec je u veljači, lipnju i prosincu 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi u veljači, ožujku, lipnju 2019. te srpnju 2020. i o vrijednosti boda komunalne naknade u rujnu 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalne naknade, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Domašinec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Domašinec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Domašinec sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Domašinec u 2019. i 2020. obavljalo se dvanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Domašinec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, dezinfekciju, deratizaciju i dezinsekciju, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Pružanje usluge obavljanja dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Prema obrazloženju Općine, usluge ukopa obavljaju se na način da obitelj pokojnika odabere neko od poduzeća koje se bavi ukopom pokojnika koje organizira sve potrebno oko ukopa pokojnika. Održavanje groblja se organizira dijelom radom zaposlenika putem javnih radova u 2019., a u 2020. po potrebi košnju odradi trgovačko društvo temeljem okvirnog sporazuma, dok čišćenje oko i unutar grobne kuće radi zaposlenica (čistačica) Općine.

Uslugu održavanja javnih zelenih površina na području Općine tijekom 2019. obavljala su tri izvođača s kojima nakon provedenih postupaka javne nabave nisu zaključeni ugovori o povjeravanju poslova tako da vrsta i opseg poslova, vrijeme na koje se poslovi povjeravaju, način određivanja cijene za obavljanje poslova te način i rok plaćanja nisu ugovoreni. Rashodi su ostvareni na temelju računa uz koje su priložene ponude, narudžbenice te otpremnice. Prema odredbi članka 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, a odredbom članka 49. Zakona propisani su osnovni elementi ugovora. Općina je u ožujku 2020. zaključila okvirni sporazum kojim su obuhvaćeni osnovni elementi ugovora.

Prema obrazloženju Općine, za djelatnost održavanja javne rasvjete nisu bili zaključivani posebni ugovori jer je javna rasvjeta bila modernizirana 2009. te su godišnji iznosi za održavanje i popravak iznosili 5.267,00 kn u 2019., dok se u 2020. pristupilo zamjeni postojeće rasvjete novom ekološki i energetski prihvatljivijom LED varijantom.

Ugrađena rasvjeta im garanciju od sedam godina te u tom razdoblju nema potrebe da se ugovara djelatnost održavanja.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela, odnosno načelnika i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Domašinec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.222.091,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Domašinec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 216.806,00 kn, što čini 17,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 28 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Domašinec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 28

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Domašinec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	60.000,00	0,00	-
2.	Dokumenti prostornog uređenja – izmjene i dopune prostornog plana	90.000,00	90.000,00	100,0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	5.000,00	4.675,00	93,5
4.	Javna rasvjeta	200.000,00	442.450,00	221,2
5.	Groblja	10.000,00	8.358,00	83,6
	Ukupno	365.000,00	545.483,00	149,5

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture izvršeni su za 180.483,00 kn ili 49,5 % više od plana, a izvješće o izvršenju programa gradnje komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici 29 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Domašinec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 29

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Domašinec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	215.000,00	204.153,00	95,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	3.000,00	0,00	0,0
4.	Održavanje javnih zelenih površina	61.000,00	60.755,00	99,6
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	17.000,00	24.384,00	143,4
6.	Održavanje groblja	15.000,00	15.176,00	101,2
7.	Održavanje čistoće javnih površina	168.000,00	167.758,00	99,9
8.	Održavanje javne rasvjete	130.000,00	128.751,00	99,0
	Deratizacija i dezinfekcija	94.000,00	69.962,00	74,4
	Ostale usluge (rashodi protokola i gorivo za službeni teretni automobil)	6.000,00	5.669,00	94,5
	Ukupno	709.000,00	676.608,00	95,4

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim ili fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, osim za obavljanje djelatnosti koje su obavljali zaposlenici Općine ili zaposlenici putem javnih radova te za usluge ukopa pokojnika.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Domašinec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva.

Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Domašinec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Domašinec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Domašinec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Domašinec **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Domašinec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Donja Dubrava

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Donja Dubrava utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 19,2 km², obuhvaća jedno naselje s 1 920 stanovnika.

U tablici 30 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Donja Dubrava po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 30

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Donja Dubrava, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donja Dubrava	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	125	34	91	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0	0
		Pločnici	1	0	0	1	0
		Biciklističke staze	6	6	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	5	5	0	0	0
		Drvoredi	2	2	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	0	2	0	0
		Ploče s planom naselja	1	0	0	1	0
		Oznake kulturnih dobara	1	0	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	0	0	0	0	0
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donja Dubrava	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
6.	Javna rasvjeta	Ormar za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	11	0	11	0	0
		Rasvjetni stupovi	398	223	175	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			563	281	280	2	0

Općina Donja Dubrava evidentirala je 563 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 281 ili 49,9 % u vlasništvu Općine, 280 ili 49,7 % u javnom vlasništvu, dok se 2 ili 0,4 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Donja Dubrava do vremena obavljanja revizije nije ustrojila i ne vodi evidenciju komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Donja Dubrava, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Donja Dubrava u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Donja Dubrava, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Donja Dubrava obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. S obzirom da Općina nema evidenciju komunalne infrastrukture ni registar imovine nema podataka za usporedbu. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Donja Dubrava je u prosincu 2018. donijela Odluku o zajedničkom obavljanju šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, povjeravanjem trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

U tablici 31 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donja Dubrava, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 31

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donja Dubrava,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Donja Dubrava
2.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
3.	Održavanje groblja	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Usluge ukopa	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Donja Dubrava je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Donja Dubrava nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je u rujnu 2020., podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da gradonačelnik odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave. Izvješća su objavljena u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno troškove održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno kada i izvješće o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Donja Dubrava je u veljači i svibnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi u prosincu 2018. i veljači 2019., a u prosincu 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 11,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Donja Dubrava a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Donja Dubrava je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Donja Dubrava sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Donja Dubrava u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Donja Dubrava obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je trgovačkom društvu čiji je suvlasnik. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete obavljale su pravne osobe na temelju narudžbenice, bez zaključivanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Općina nije odlukom utvrdila organizacijski oblik obavljanja navedenih djelatnosti. Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Donja Dubrava, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči te na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Donja Dubrava za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 1.955.357,00 kn, od čega se 267.997,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene (uređenje doma kulture Zalan), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.687.360,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sredstva EU iz mjere 7.2.2. Ulaganja u građenje nerazvrstanih cesta te druga proračunska sredstva (Ministarstva i Općine). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Donja Dubrava je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 297.155,00 kn, što čini 17,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 32 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donja Dubrava za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 32

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donja Dubrava za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.150.000,00	848.170,00	20,4
2.	Objekti i uređaji komunalne infrastrukture u gospodarskoj zoni	670.000,00	631.726,00	94,3
3.	Građevine i uređaji javne namjene	750.000,00	267.997,00	35,7
4.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	850.000,00	0,00	0,0
5.	Groblja	70.000,00	14.967,00	21,4
	Ukupno	6.490.000,00	1.762.860,00	30,3

Program gradnje komunalne infrastrukture je izvršen za 4.727.140,00 kn ili 72,8 % manje od plana. U Izvješću o izvršenju dana su obrazloženja za neizvršavanje planiranih investicija.

U tablici 33 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donja Dubrava za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 33

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donja Dubrava za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	50.000,00	72.481,00	145,0
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	400.000,00	2.250,00	0,6
3.	Održavanje javnih zelenih površina	160.000,00	87.959,00	55,0
4.	Održavanje groblja	50.000,00	26.057,00	52,1
5.	Održavanje čistoće javnih površina	33.000,00	3.750,00	11,4
6.	Održavanje javne rasvjete	70.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	763.000,00	192.497,00	25,2

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 570.503,00 kn ili 74,8 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Donja Dubrava ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima.

Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Donja Dubrava organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Donja Dubrava

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Donja Dubrava evidentirala komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na ustrojavanje evidencije komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i zemljišnim knjigama, sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Donja Dubrava **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Donja Dubrava

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Donji Kraljevec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Donji Kraljevec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 36,4 km², a obuhvaća šest naselja s 4 659 stanovnika.

U tablici 34 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Donji Kraljevec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 34

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Donji Kraljevec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donji Kraljevec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	202	57	145	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	2	2	0	0	0
		Pješačke staze	6	6	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	2	2	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	5	5	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	7	7	0	0	0
		Spomenici i skulpture	2	2	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje	10	0	0	10	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donji Kraljevec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	30	16	14	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	3	0	0	0
	Ukupno		271	102	159	10	0

Općina Donji Kraljevec evidentirala je 271 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega su 102 ili 37,6 % u vlasništvu Općine, 159 ili 58,7 % u javnom vlasništvu, dok se 10 ili 3,7 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Donji Kraljevec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te upisivati sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Donji Kraljevec, osim što su u zemljišnim knjigama upisane nerazvrstane ceste na temelju Zakona o cestama, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Donji Kraljevec u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Donji Kraljevec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Donji Kraljevec je ustrojila i vodi registar imovine, a podaci su usklađeni s knjigovodstvenim evidencijama imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Donji Kraljevec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Donji Kraljevec je u rujnu 2013. i ožujku 2014. donijela odluke o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, od čega se su dvije djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose na sistemsku dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju i higijeničarske poslove. U prosincu 2013. donijela je Odluku o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti pogrebnih poslova trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina. U rujnu 2013. donijela je Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji te u rujnu 2020. novu Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji.

U tablici 35 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donji Kraljevec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 35

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donji Kraljevec,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje čistoće javnih površina	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
4.	Održavanje groblja i mrtvačnice,	
5.	Održavanje javne rasvjete	
6.	Sistemska dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
7.	Higijeničarski poslovi	
8.	Pogrebni poslovi	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Donji Kraljevec
9.	Pružanje usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Pružanje usluga javnih tržnica na malo	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	

Odluke o komunalnim djelatnostima donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina, koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Donji Kraljevec i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Donji Kraljevec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Donja Kraljevec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Donji Kraljevec je u prosincu 2018. i lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. i siječnju 2020. odluke o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 10,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Donji Kraljevec a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,28 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Donji Kraljevec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Donji Kraljevec sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Donji Kraljevec u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Donji Kraljevec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti (usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova), povjereno je trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina, odnosno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete i higijeničarske poslove obavljale su pravne osobe na temelju ugovora, dok su djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (osim zimske službe za koju je zaključen ugovor) te sistemske dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije obavljane na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Zaposlenici Općine (četvero) obavljaju poslove održavanja javnih zelenih površina, održavanja čistoće javnih površina te groblja i mrtvačnice, iako je odlukama utvrđeno da će ih obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Poslovi navedene tri komunalne djelatnosti i poslovi koje prema sistematizaciji obavljaju komunalni radnici su novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu raspoređeni u šest komunalnih djelatnosti (održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina).

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Komunalne djelatnosti usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo te komunalni linijski prijevoz putnika nisu obavljane.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Donji Kraljevec, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Donji Kraljevec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 5.329.274,00 kn, od čega se 3.045.378,00 kn odnosi na rashode za građenje zgrada javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.283.896,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sredstva EU iz mjere 7.2.2. Ulaganja u građenje nerazvrstanih cesta te druga proračunska sredstva (Ministarstva i Općine). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Donji Kraljevec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 829.899,00 kn, što čini 36,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 36 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donji Kraljevec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 36

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donji Kraljevec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	245.550,00	245.548,00	100,0
2.	Javne površine	655.000,00	656.544,00	100,2
3.	Građevine i uređaji javne namjene	3.008.750,00	3.045.378,00	101,2
4.	Javna rasvjeta	13.000,00	13.000,00	100,0
5.	Dokumenti prostornog uređenja, projektna dokumentacija	470.000,00	462.456,00	98,4
	Ukupno	4.392.300,00	4.422.926,00	100,7

U tablici 37 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donji Kraljevec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 37

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donji Kraljevec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	161.430,00	164.968,00	102,2
2.	Održavanje javnih prometnih površina	139.610,00	140.942,00	100,9
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	231.550,00	242.664,00	104,8
4.	Održavanje groblja	80.000,00	89.706,00	112,1
5.	Održavanje čistoće javnih površina	85.000,00	83.903,00	98,7
6.	Održavanje javne rasvjete	175.000,00	184.165,00	105,2
	Ukupno	872.590,00	906.348,00	103,9

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodarara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Donji Kraljevec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlašti obavljanja nadzora komunalnog reda propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima.

Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Na službenim stranicama Općine objavljeni su obrasci te je vidljiv mali komunalnog redara na koji građani mogu uputiti svoje pritužbe. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brožčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Donji Kraljevec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Donji Kraljevec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Donji Kraljevec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja druge komunalne infrastrukture (osim nerazvrstanih cesta) u katastru i zemljišnim knjigama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Donji Kraljevec **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Donji Kraljevec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će postupati sukladno Nalazu i donijeti potrebne akte.

Općina Donji Vidovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Donji Vidovec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 13,6 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 399 stanovnika.

U tablici 38 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Donji Vidovec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 38

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Donji Vidovec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donji Vidovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	190	34	156	0	0
2.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	6	6	0	0	0
3.	Javne zelene površine	Pojedinačna stabla	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	2	0	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	0	1	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	2	0	2	0	0
		Spomenici i skulpture	11	8	3	0	0
5.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška	9	9	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Donji Vidovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	248	208	2	38	0
6.	Grobља	Grobља	1	1	0	0	0
	Ukupno		475	273	164	38	0

Općina Donji Vidovec evidentirala je 475 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega su 273 ili 57,5 % u vlasništvu Općine Donji Vidovec, 164 ili 34,5 % u javnom vlasništvu, dok se 38 ili 8,0 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Donji Vidovec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Donji Vidovec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Donji Vidovec u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Donji Vidovec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Donji Vidovec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Donji Vidovec je u prosincu 2018. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti usluge ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina. Za obavljanje drugih komunalnih djelatnosti nije donijeta odluka kojom bi se utvrdili organizacijski oblici obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine s organizacijskim oblicima obavljanja navedenih komunalnih djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici 39 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donji Vidovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 39

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Donji Vidovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Usluge ukopa	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Donji Vidovec
2.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Donji Vidovec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izmjene i dopune programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu objavljene u službenom glasilu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture te objavu izmjena i dopuna programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Donji Vidovec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Donji Vidovec je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. i svibnju 2020. odluke o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Donji Vidovec, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,2 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Donji Vidovec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Donji Vidovec sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Donji Vidovec u 2019. i 2020. obavljalo se jedanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Donji Vidovec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljane uslužnih komunalnih djelatnosti (usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova), povjereno je trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete obavljale su pravne osobe na temelju narudžbenica, bez zaključivanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za komunalni linijski prijevoz putnika ugovor je zaključila Županija. Zaposlenici Općine obavljaju poslove šest komunalnih djelatnosti: održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (ako su manji radovi), održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Donji Vidovec, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na mrežnim stranicama Općine te mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama isporučitelja.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Donji Vidovec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 1.671.518,00 kn, od čega se 1.078.890,00 kn odnosi na rashode za građenje zgrada javne namjene i kanalizacije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 592.628,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Donji Vidovec u 2019. nije ostvarila sredstva komunalnog i šumskog doprinosa, a sredstva komunalne naknade ostvarila je u iznosu od 71.762,00 kn, što čini 12,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 40 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donji Vidovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 40

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Donji Vidovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Izgradnja kanalizacije	0,00	149.014,00	0,0
2.	Građevine i uređaji javne namjene	933.000,00	929.876,00	99,7
3.	Javna rasvjeta	128.000,00	121.754,00	95,1
	Ukupno	1.061.000,00	1.200.644,00	113,2

U tablici 41 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donji Vidovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 41

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Donji Vidovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	15.715,00	16.124,00	102,6
2.	Održavanje javnih površina	367.000,00	361.845,00	98,6
3.	Održavanje groblja	26.000,00	20.530,00	79,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	40.000,00	41.173,00	102,9
5.	Održavanje javne rasvjete	36.000,00	31.202,00	86,7
	Ukupno	484.715,00	470.874,00	97,1

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Donji Vidovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva.

Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Donji Vidovec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Donji Vidovec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Donji Vidovec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje odluke o organizacijskim oblicima obavljanja svih komunalnih djelatnosti, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Donji Vidovec **djelomično učinkovito**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Donji Vidovec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će u tijeku 2022. nastojati postupati prema njima.

Općina Goričan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Goričan utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 21,6 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 823 stanovnika.

U tablici 42 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Goričan po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.) .

Tablica 42

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Goričan, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Goričan	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	206	206	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	4	4	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	2	2	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	6	6	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	3	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	8	8	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	50	26	24	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			280	256	24	0	0

Općina Goričan evidentirala je 280 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 256 ili 91,4 % u vlasništvu Općine, a 24 ili 8,6 % na zemljištu u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Goričan je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te upisivati sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Goričan, osim ishođenja geodetskog elaborata za javna parkirališta (u tijeku je ishođenje elaborata za ostale vrste komunalne infrastrukture), Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i dostavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Goričan u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Goričan, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Goričan je ustrojila i vodi registar imovine, a podaci su usklađeni s knjigovodstvenim evidencijama imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Goričan obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Goričan je u ožujku 2019. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti usluge ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova komunalnom društvu čiji je suosnivač Općina. U prosincu 2013. donijela Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti te utvrđivanju uvjeta i mjerila za provedbu postupka za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora. Odlukom su uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri djelatnosti (dezinfekcija, deratizacija i dezinsekcija, veterinarsko higijeničarski poslovi te prigodna ukrašavanja naselja dekorativnom rasvjetom) koje se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu. Navedena Odluka donesena je na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina, koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Goričan i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

U tablici broj 43 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Goričan, prema odredbama odluka o komunalnim djelatnostima.

Tablica 43

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Goričan,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Odvodnja atmosferskih voda	
5.	Zimska služba	
6.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
7.	Deratizacija, dezinfekcija i dezinsekcija	
8.	Prigodna ukrašavanja naselja dekorativnom rasvjetom	
9.	Usluge ukopa	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Goričan
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Goričan je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za nabavu sportske opreme, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture.

Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Goričan nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Goričan je u studenom 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, o vrijednosti boda komunalne naknade u studenome 2018., a o komunalnoj naknadi u studenom 2018. i travnju 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³, za drugu 8,00 kn/m³, a treću 10,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Goričan koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 6,0 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Goričan je u studenome 2017. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Goričan sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Goričan u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Goričan obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta (i zimske službe), održavanje javnih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, veterinarsko-higijeničarske poslove, poslove deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije te prigodna ukrašavanja naselja dekorativnom rasvjetom povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje dvije uslužne komunalne djelatnosti, usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova, povjerila je trgovačkom društvu čiji je suosnivač s drugim jedinicama lokalne samouprave.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova i usluga ukopa, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost Općine te su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Goričan za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 872.734,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Goričan je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 687.875,00 kn, što čini 78,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 44 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Goričan za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 44

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Goričan za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javna rasvjeta	265.000,00	266.240,00	100,5
2.	Građevine i uređaji javne namjene	170.000,00	0,00	0,0
2.	Groblja	0,00	119.334,00	0,0
	Ukupno	435.000,00	385.574,00	88,6

Nabava sportske opreme za dvoranu je planirana ali nije izvršena, dok uređenje sanitarnog čvora u sklopu grobne kuće i nabava rashladne komore nije planirano, a izvršeno je.

U tablici 45 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Goričan za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 45

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Goričan za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	130.000,00	45.003,00	34,6
2.	Održavanje javnih površina	347.000,00	314.627,00	90,7
3.	Održavanje groblja	288.000,00	118.993,00	41,3
4.	Održavanje javne rasvjete	0,00	8.537,00	0,0
	Ukupno	765.000,00	487.160,00	63,7

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 277.840,00 kn ili 36,3 % manje od plana, pri čemu je većina stavki ostvarena u iznosima znatno manjim od plana ili nije ostvarena, a izvješće o izvršenju proračuna ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Goričan ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže opise nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Goričan organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Goričan

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Goričan ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru (osim ishoda geodetskog elaborata za javna parkirališta), na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sadržaja izvješća o izvršenju programa te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Goričan **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Goričan

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će prema njima postupiti.

Općina Gornji Mihaljevec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Gornji Mihaljevec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 24,2 km², a obuhvaća 12 naselja s 1 917 stanovnika.

U tablici 46 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Gornji Mihaljevec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 46

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Gornji Mihaljevec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Gornji Mihaljevec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	222	46	0	176	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	4	0	0	4	0
		Pješačke staze	4	0	0	4	0
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0	0
4.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	3	3	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	168	50	118	0	0
5.	Groblja	Groblja	1	0	0	1	0
Ukupno			404	101	118	185	0

Općina Gornji Mihaljevec evidentirala je 404 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 101 ili 25,0 % u vlasništvu Općine, 118 ili 29,2 % u javnom vlasništvu, dok je 185 ili 45,8 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Gornji Mihaljevec je djelomično ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nije provedeno evidentiranje cjelokupne komunalne infrastrukture i svi propisani podaci u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu (podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi).

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Gornji Mihaljevec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama. Općina nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Gornji Mihaljevec u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje se podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Gornji Mihaljevec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu i drugu dugotrajnu nefinancijsku imovinu, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, po vrsti, količini i vrijednosti tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Gornji Mihaljevec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Gornji Mihaljevec je u studenom 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine kojom su, uz devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarske poslove te prigodno ukrašavanje naselja. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gornji Mihaljevec. Za obavljanje djelatnosti ukopa pokojnika nije utvrđen organizacijski oblik obavljanja.

U tablici 47 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gornji Mihaljevec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 47

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gornji Mihaljevec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Poslovi dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
10.	Veterinarsko - higijeničarski poslovi	
11.	Prigodno ukrašavanje naselja	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji

Općina Gornji Mihaljevec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Gornji Mihaljevec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Gornji Mihaljevec je u prosincu 2018. i rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. i rujnu 2019. Odluke o komunalnoj naknadi, a o vrijednosti boda komunalne naknade u prosincu 2018. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi od 5,00 kn/m³, a za drugu 4,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Gornji Mihaljevec, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Gornji Mihaljevec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Gornji Mihaljevec sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Gornji Mihaljevec u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Gornji Mihaljevec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, veterinarsko – higijeničarskih poslova, poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te obavljanje dimnjačarskih poslova zaključeni su ugovori, dok je održavanje javne rasvjete obavljano na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Zaposlenici Općine obavljaju poslove osam komunalnih djelatnosti: održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, ukop pokojnika, održavanje čistoće javnih površina i prigodno ukrašavanje naselja).

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Gornji Mihaljevec, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na mrežnim stranicama Općine te mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama isporučitelja.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Gornji Mihaljevec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 2.759.753,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sredstva Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Gornji Mihaljevec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 226.668,00 kn, što čini 8,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 48 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gornji Mihaljevec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 48

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gornji Mihaljevec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.977.050,00	1.976.894,00	100,0
3.	Javne zelene površine	100.800,00	100.774,00	100,0
5.	Javna rasvjeta	72.500,00	72.913,00	100,6
	Ukupno	2.150.350,00	2.150.581,00	100,0

U tablici 49 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gornji Mihaljevec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 49

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gornji Mihaljevec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	130.210,00	129.990,00	99,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina	98.050,00	99.290,00	101,3
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	124.800,00	119.923,00	96,1
4.	Održavanje groblja	155.255,00	161.546,00	104,1
5.	Održavanje čistoće javnih površina	29.800,00	29.755,00	99,9
6.	Održavanje javne rasvjete	68.900,00	68.668,00	99,7
	Ukupno	607.015,00	609.172,00	100,4

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Gornji Mihaljevec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima.

Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara za 2019. i 2020. nisu sastavljena .

Državni ured za reviziju preporučuje da komunalni redar sastavlja godišnja izvješća o radu koja bi sadržavala brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i druge podatke o poduzetim mjerama nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Općina Gornji Mihaljevec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljenim ciljem te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Gornji Mihaljevec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Gornji Mihaljevec djelomično ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Gornji Mihaljevec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Gornji Mihaljevec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će prema njima postupiti.

Općina Kotoriba

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kotoriba utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 26,6 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 224 stanovnika.

U tablici 50 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kotoriba po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 50

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Kotoriba, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Kotoriba	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	363	363	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	1	1	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	2	2	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	0	0	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	495	495	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			864	864	0	0	0

Općina Kotoriba evidentirala je 864 građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koji se svi nalaze na zemljištu u vlasništvu Općine Kotoriba.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Kotoriba je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Kotoriba, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, osim za nerazvrstane ceste koje su upisane kao vlasništvo Općine Kotoriba na temelju Zakona o cestama. Općina nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Kotoriba u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Kotoriba, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Kotoriba evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i uređaja.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kotoriba obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Kotoriba je u prosincu 2018. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene tri komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

U tablici 51 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kotoriba, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 51

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kotoriba, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Usluge ukopa	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Kotoriba
2.	Održavanje groblja	
3.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Kotoriba je donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i dvoje izmjene i dopune te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Troškovi građenja nisu iskazani ukupno.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, opis poslova s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture sa svim elementima propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kotoriba nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Kotoriba je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 15,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Kotoriba koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,6 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Kotoriba je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kotoriba sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Komunalna infrastruktura u Općini Kotoriba koristila se u 2019. i 2020. za obavljanje deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a za djelatnost iluminacije i dekoracije nije donijeta odluka da je djelatnost od značaja za Općinu. Općina Kotoriba obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljane su dvije uslužne komunalne djelatnosti (usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova). Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na usluge ukopa, održavanje groblja i obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je vlastitom trgovačkom društvu, dok za obavljanje ostalih sedam djelatnosti Općina nije donijela odluku kojom bi odredila organizacijske oblike njihova obavljanja.

Održavanje nerazvrstanih cesta i jave rasvjete obavljala su pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Zaposlenici Općine obavljaju dio poslova održavanja čistoće javnih površina (komunalni redar i zaposlenici na javnim radovima), iluminacije i dekoracije, dio poslova održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, dio poslova održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene kao i dio poslova održavanja javnih zelenih površina. Preostali dio obavljale su pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ili narudžbenica. Prema obrazloženje Općine, košnju trave i poslove koje je moguće napraviti jednostavnim strojevima koji su u vlasništvu Općine Kotoriba obavljao je komunalni radnik Općine Kotoriba, dok su hortikulture radove uređenja i održavanja zelenila groblja, zelenila parkinga i sadnja drveća i zelenila obavljale pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ili narudžbenice. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Kotoriba i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Kotoriba, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, dok su cjenici objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Kotoriba za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.312.202,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te sredstva EU - Program ruralnog razvoja 2014.-2020. za Republiku Hrvatsku (podmjera 7.2.1. Ulaganja u građenje nerazvrstanih cesta) i druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Kotoriba je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 556.254,00 kn, što čini 16,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 52 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kotoriba za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 52

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kotoriba za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.300.000,00	2.231.210,00	97,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	40.000,00	37.111,00	92,8
3.	Građevine i uređaji javne namjene – poduzetnička zona	3.760.000,00	144.456,00	3,8
4.	Javna rasvjeta	160.000,00	159.831,00	99,9
	Ukupno	6.260.000,00	2.572.608,00	41,1

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 3.687.392,00 kn ili 58,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 53 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kotoriba za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 53

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kotoriba za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	210.000,00	172.106,00	82,0
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	20.000,00	13.955,00	69,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	365.000,00	334.789,00	91,7
4.	Održavanje groblja	100.000,00	78.893,00	78,9
5.	Održavanje čistoće javnih površina	100.000,00	84.280,00	84,3
6.	Održavanje javne rasvjete	70.000,00	55.571,00	79,4
	Ukupno	865.000,00	739.594,00	85,5

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 125.406,00 kn ili 14,5 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kotoriba ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. U Pravilniku o unutarnjem redu Jedininstvenog upravnog odjela Općine Kotoriba navedeni su segmenti koji su dio upravljanja komunalnom infrastrukturom prema sistematizaciji radnih mjesta, ali nije određena osoba za upravljanje komunalnom infrastrukturom. Općina je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva u 2009. te dodatak ugovoru u 2018. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Kotoriba organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kotoriba

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kotoriba ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje odluke o komunalnim djelatnostima i njezinim organizacijskim oblicima, na sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kotoriba **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Kotoriba

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Mala Subotica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Mala Subotica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 34,6 km², a obuhvaća sedam naselja s 5 452 stanovnika.

U tablici 54 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Mala Subotica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Mala Subotica u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 54

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Mala Subotica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Mala Subotica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	470	470	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	5	5	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Travnjaci	6	6	0	0	0
		Skupine stabala	6	6	0	0	0
		Pojedinačna stabla	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	4	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	3	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	6	6	0	0	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Spomenici i skulpture	2	2	0	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javnog značaja	6	6	0	0	0
06.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za	12	12	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Mala Subotica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	682	682	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	5	5	0	0	0
	Ukupno		1 212	1 211	1	0	0

Općina Mala Subotica evidentirala je 1 212 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 211 ili 99,9 % u vlasništvu Općine, a 1 ili 0,1 % na zemljištu u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Mala Subotica je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Mala Subotica, općinsko vijeće je u svibnju 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je, između ostalog, utvrđeno da su nerazvrstane ceste javno dobro u općoj uporabi. Općinskom sudu u Čakovcu je usporedno s geodetskim elaboratom nerazvrstanih cesta predan zahtjev za uknjižbu, kao i groblja Benkovec i Držimurec-Strelec, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalna infrastruktura se evidentira i u katastru, i to na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, koje nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje, uz aktivnosti za evidentiranje nerazvrstanih cesta i groblja u zemljišnim knjigama, poduzimati i aktivnosti radi evidentiranja druge komunalne infrastrukture na području Općine Mala Subotica u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige.

Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i u glavnoj knjizi evidentirane su pješačko-biciklističke staze, pješačke te biciklističke staze u dijelu koji je financirala Općina, a koje u evidenciji komunalne infrastrukture nisu evidentirane. Prema obrazloženju Općine u glavnoj knjizi su iskazane jer je Općina sufinancirala izgradnju sukladno sporazumu koji sa Županijskom upravom za ceste. Općina održava navedene pješačko-biciklističke, pješačke te biciklističke staze.

Državni ured za reviziju preporučuje urediti imovinsko-pravne odnose za pješačko-biciklističke, pješačke te biciklističke staze te ih evidentirati u evidenciji. Preporučuje se analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Mala Subotica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Mala Subotica je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su utvrđene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja. Uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određena je i jedna djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu, a odnosi se na crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama.

U tablici 55 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mala Subotica, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 55

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mala Subotica, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Usluge ukopa	
5.	Obavljanje komunalne djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija septičkih i sabirnih jama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Mala Subotica je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Mala Subotica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, u odnosu na planirane te izvore financiranja.

Općina Mala Subotica je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade u studenom 2018. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 60,00 kn/m³, za drugu 20,00 kn/m³, za treću 10,00kn/m³ i za četvrtu 10,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Mala Subotica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda za naplatu komunalne naknade utvrđena je u prosincu 2018. u iznosu od 2,4 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Mala Subotica je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Mala Subotica sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Mala Subotica u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Mala Subotica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljana je jedna uslužna komunalne djelatnost (dimnjačarski poslovi), čije obavljanje je povjereno trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina. Obavljanje usluga ukopa pokojnika obavljaju osobe registrirane za pogrebničku djelatnost koje odabere sam korisnik usluge, a koji nemaju ugovor sa Općinom. Komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su pravne osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema podacima Općine, za održavanje javne rasvjete nema zaključenog ugovora jer su rasvjetna tijela nakon rekonstrukcije još uvijek pod garancijom. Zaposlenici Općine te radnici na javnim radovima obavljaju poslove šest komunalnih djelatnosti: održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih parkirališta, javnih zelenih površina, građevina i uređaja javne namjene, groblja te građevina namijenjenih obavljanju javnog prijevoza. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojem je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Općine Mala Subotica, odnosno načelnika te su objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Mala Subotica za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 9.003.456,00 kn, od čega se 4.484.908,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene (najznačajniji se odnosi na adaptaciju i dogradnju dječjeg vrtića), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.518.548,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, druga proračunska sredstva, a najznačajniji iznos se odnosi na sredstva Agencije za plaćanja u poljoprivredu, ribarstvu i ruralnom razvoju (prijenos EU sredstava), Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU te Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Mala Subotica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 620.983,00 kn, što čini 13,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 56 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Mala Subotica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 56

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Mala Subotica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	301.000,00	300.500,00	99,8
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	24.812,00	24.812,00	100,0
3.	Javne zelene površine	980.422,00	946.610,00	96,6
4.	Građevine i uređaji javne namjene	4.479.508,00	4.484.908,00	100,1
5.	Javna rasvjeta	2.305.102,00	2.050.583,00	89,0
6.	Groblja	436.969,00	445.025,00	101,8
	Ukupno	8.527.813,00	8.252.438,00	96,8

U tablici 57 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Mala Subotica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 57

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Mala Subotica za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	89.672,00	89,7
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	30.000,00	32.855,00	109,5
4.	Održavanje javnih zelenih površina	138.262,00	138.262,00	100,0
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	218.000,00	235.807,00	108,2
6.	Održavanje groblja	207.393,00	205.440,00	99,1
7.	Održavanje čistoće javnih površina	50.000,00	47.240,00	94,5
8.	Održavanje javne rasvjete	2.000,00	1.742,00	87,1
	Ukupno	745.655,00	751.018,00	100,7

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Mala Subotica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva u 2012. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedininstveni upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine.

Općina Mala Subotica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Mala Subotica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Mala Subotica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta i groblja u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste i groblja u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, uređenje imovinsko-pravnih odnosa za pješačko-biciklističke, pješačke te biciklističke staze te njihovo evidentiranje u poslovnim knjigama, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Mala Subotica **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Mala Subotica

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će provesti sve naloge i preporuke.

Općina Nedelišće

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Nedelišće utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 58,3 km², a obuhvaća 11 naselja s 11 975 stanovnika.

U tablici 58 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Nedelišće po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 58

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Nedelišće, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Nedelišće	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	513	513	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	10	0	10	0	0
		Pješačke staze	9	9	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	28	10	0	18	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	3	0	1	0
		Travnjaci	4	4	0	0	0
		Skupine stabala	8	8	0	0	0
		Pojedinačna stabla	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	22	22	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	7	6	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	25	25	0	0	0
		Fontane	2	2	0	0	0
		Javni zahodi	3	3	0	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	2	2	0	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Nedelišće	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	2	2	0	0	0
		Spomenici i skulpture	6	6	0	0	0
5.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	22	22	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	32	32	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	861	861	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	3	0	0	0
Ukupno			1 567	1 537	10	20	0

Općina Nedelišće evidentirala je 1 567 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 537 ili 98,1 % u vlasništvu Općine, 10 ili 0,6 % u javnom vlasništvu, dok se 20 ili 1,3 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Nedelišće ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina je u srpnju 2012. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine kojom je utvrđeno da je nerazvrstana cesta je javno dobro u općoj upotrebi u vlasništvu Općine Nedelišće. Prema podacima Općine, provode se aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Nedelišće u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Nedelišće obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Nedelišće je u ožujku 2014. i rujnu 2017. donijela odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora na području Općine, a u rujnu 2010. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije. U prosincu 2018. donijela je Odluku o povjeravanju komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina (na tri groblja). U prosincu 2019. je donijela Odluku o povjeravanju obavljanja pet komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu u vlasništvu Općine.

U tablici 59 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nedelišće, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 59

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nedelišće,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Čišćenje snijega na lokalnim nerazvrstanim cestama	
3.	Javna rasvjeta	
4.	Deratizacija	
5.	Dezinsekcija	
6.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je vlasnik/suvlasnik Općina Nedelišće
7.	Održavanje javnih zelenih površina	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Održavanje groblja	
10.	Održavanje čistoće javnih površina	
11.	Ukop pokojnika	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama	
14.	Prijevoz pokojnika	
15.	Tržnice na malo	

Za pojedine djelatnosti su odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti donesene na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama istog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Nedelišće i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Nedelišće je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja za komunalne djelatnosti (osim za održavanje zelenih površina), što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Nedelišće nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Nedelišće je u prosincu 2018. te svibnju i prosincu 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u 2010. i izmjene u prosincu 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je sedam zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 94,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 80,00 kn/m³, za treću zonu u iznosu od 40,00 kn/m³, za četvrtu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³, za petu zonu u iznosu od 21,00 kn/m³, za šestu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ te za sedmu zonu u iznosu od 10,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Nedelišće, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,9 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Nedelišće je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Nedelišće ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Nedelišće u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalnih djelatnosti. Općina Nedelišće obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina, odnosno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Obavlja se i djelatnost tržnice na malo koja se obavlja i na temelju Odluke za prodaju izvan prodavaonica na području Općine Nedelišće tzv. Trgovina na malo. Komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete, održavanja nerazvrstanih cesta, deratizacije, dezinfekcije obavljale su pravne osobe na temelju ugovora. Pet komunalnih djelatnosti (održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja te održavanje čistoće javnih površina) obavljalo je trgovačko društvo u vlasništvu Općine. Prijevoz pokojnika je obavljalo trgovačkim društvom čiji je suosnivač Općina. Djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih i sabirnih jama nije obavljana zbog izvedene kanalizacije na području cijele Općine Nedelišće.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Općine Nedelišće, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke i cjenik su objavljeni na mrežnim stranicama Općine te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Nedelišće za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 7.587.093,00 kn, od čega se 343.617,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene i uređenje odlagališta građevinskog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 7.243.476,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Nedelišće je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 2.139.391,00 kn, što čini 29,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 60 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Nedelišće za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 60

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Nedelišće za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.068.100,00	2.040.433,00	98,7
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	2.017.000,00	1.998.470,00	99,1
3.	Javne zelene površine	419.500,00	403.527,00	96,2
4.	Građevine i uređaji javne namjene	213.000,00	207.912,00	97,6
5.	Javna rasvjeta	185.500,00	190.925,00	102,9
6.	Groblja	548.000,00	710.944,00	129,7
7.	Uređenje odlagališta građevinskog otpada	136.000,00	135.705,00	99,8
Ukupno		5.587.100,00	5.687.916,00	101,8

U tablici 61 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Nedelišće za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 61

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Nedelišće za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	600.800,00	660.291,00	109,9
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	137.700,00	132.053,00	95,9
3.	Održavanje javnih zelenih površina	420.000,00	494.908,00	117,8
4.	Održavanje čistoće javnih površina	208.000,00	175.116,00	84,2
5.	Održavanje javne rasvjete	529.500,00	436.809,00	82,5
Ukupno		1.896.000,00	1.899.177,00	100,2

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim ili fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture.

Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opisu ugovorenih poslova, o obavljanju nadzora nad obavljenim poslovima putem jedinstvenog upravnog odjela Općine Nedelišće te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Nedelišće ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinostvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara za 2019. i 2020. sadrže brožčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Nedelišće organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Nedelišće

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Nedelišće ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, sadržaj izvještaja o izvršenju programa građenja i izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, sadržaj odluke o komunalnom redu te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Nedelišće **učinkovito**, a Općini su dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Nedelišće

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će postupiti prema njima.

Općina Orehovica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Orehovica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 28,3 km², a obuhvaća tri naselja s 2 685 stanovnika.

U tablici 60 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Orehovica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 60

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Orehovica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Orehovica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	165	43	116	6	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Prečaci	2	2	0	0	0
		Pješačko - biciklističke staze	3	3	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	1	1	1	0
		Travnjaci	6	0	6	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	5	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	6	6	0	0	0
		Ploče s planom naselja	4	4	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	11	11	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje	10	10	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Orehovica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	515	515	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	2	1	0	1	0
	Ukupno		738	607	123	8	0

Općina Orehovica evidentirala je 738 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 607 ili 82,3 % u vlasništvu Općine, 123 ili 16,7 % u javnom vlasništvu, dok je 8 ili 1,0 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Orehovica je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te upisivati sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Orehovica, osim što su u zemljišnim knjigama upisane dvije nerazvrstane ceste na temelju Zakona o cestama, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Orehovica u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Orehovica, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina je ustrojila i vodi Registar imovine u skladu sa zakonskim odredbama.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture Općine Orehovica evidentirana je i u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Orehovica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Orehovica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti. Uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene su dvije djelatnosti (higijeničarski poslovi te dezinfekcija, deratizacija i dezinsekcija) koje se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu. Za obavljanje dvije djelatnosti (crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalnih voda iz septičkih i sabirnih jama te dimnjačarskih poslova) donošene su odluke u prosincu 2018. na temelju Zakona o koncesijama. Za djelatnost ukopa pokojnika Odlukom nije utvrđen organizacijski oblik obavljanja, a obavljala ju je fizička osoba bez zaključenog ugovora. Djelatnost pružanja usluga ukopa pokojnika je odredbama članka 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisana kao uslužna komunalna djelatnost.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Orehovica i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te za njihovo obavljanje zaključiti ugovori prema utvrđenim organizacijskim oblicima obavljanja.

U tablici 61 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Orehovica, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 61

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Orehovica,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje čistoće	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
4.	Održavanje groblja i mrtvačnice	
5.	Održavanje javne rasvjete	
6.	Sistemska dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	
7.	Higijeničarski poslovi	
8.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalnih voda iz septičkih i sabirnih jama	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Općina Orehovica je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja te opseg poslova održavanja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Orehovica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Orehovica je u studenom 2018., lipnju 2019. i rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u studenom 2018., lipnju 2019., ožujku 2020. i srpnju 2020. Odluke o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 20,00 kn/m³, a za drugu 10,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Orehovica a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Orehovica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Orehovica ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Orehovica u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Orehovica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Dvije uslužne djelatnosti (crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalnih voda iz septičkih i sabirnih jama te dimnjačarski poslovi) obavljale su fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji, a jednu (ukop pokojnika) fizička osoba bez zaključenog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, systemske dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, higijeničarske poslove te dio poslova održavanja javnih površina obavljale su pravne osobe na temelju ugovora. Zaposlenici Općine (jedan stalno zaposlen te šest u 2019. i pet u 2020. putem javnih radova) obavljaju poslove održavanja javnih površina, održavanja čistoće javnih površina te groblja i mrtvačnice, iako je odlukama utvrđeno da će ih obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga obavljanja dimnjačarskih poslova, donesen je uz suglasnost Općine Orehovica, odnosno načelnika, dok za djelatnost ukopa pokojnika nisu pribavljeni. Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga dimnjačarskih poslova i obavljanja ukopa pokojnika te cjenici komunalnih usluga nisu objavljeni.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Orehovica za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.405.822,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sredstva državnog proračuna te druga proračunska Općine Orehovica. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Orehovica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 485.481,00 kn, što čini 14,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 62 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Orehovica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 62

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Orehovica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.029.181,00	2.014.555,00	99,3
5.	Javna rasvjeta	180.300,00	180.293,00	100,0
6.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	342.325,00	342.325,00	100,0
7.	Groblja	513.706,00	513.706,00	100,0
	Ukupno	3.065.512,00	3.050.879,00	99,5

U tablici 63 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Orehovica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 63

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Orehovica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	177.676,00	166.950,00	94,0
2.	Održavanje javnih zelenih površina	145.000,00	144.907,00	99,9
3.	Održavanje groblja	40.000,00	28.118,00	70,3
4.	Održavanje javne rasvjete	20.000,00	14.968,00	74,8
	Ukupno	382.676,00	354.943,00	92,8

Pojedini rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim ili fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opisu ugovorenih poslova, o obavljanju nadzora nad obavljenim poslovima putem jedinstvenog upravnog odjela Općine Orehovica te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Orehovica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara za 2019. i 2020. su sastavljena.

Općina Orehovica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Orehovica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Orehovica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj odluke o komunalnom redu, načinu obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti, pribavljanje i objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Orehovica **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Orehovica

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da je započela s njihovom provedbom.

Općina Podturen

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Podturen utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 31,4 km², a obuhvaća šest naselja s 3 873 stanovnika.

U tablici 64 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Podturen po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 64

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Podturen, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Podturen	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	309	58	246	5	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačko - biciklističke staze	8	1	7	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	17	13	3	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0	0
		Cvjetnjaci	6	5	1	0	0
		Travnjaci * (zajednička parcela)	24	15	9	0	0
		Skupine stabala* (zajednička parcela)	24	15	9	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	4	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	9	4	4	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	9	4	5	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	2	0	2	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	5	3	2	0	0
		Spomenici i skulpture	25	6	15	4	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Podturen	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	0	0	0	0	0
		Rasvjetni stupovi s javnom rasvjetom	981	514	467	0	0
7.	Groblja	Groblja	3	0	2	1	0
	Ukupno		1 431	646	773	12	0

Općina Podturen evidentirala je 1 431 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 646 ili 45,2 u vlasništvu Općine, 773 ili 54,0 % u javnom vlasništvu, dok se 12 ili 0,8 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Podturen je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Podturen, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Podturen u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Podturen evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Podturen obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Podturen je u ožujku 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je određeno 15 komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno je i pet drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na deratizaciju, dezinfekciju, zbrinjavanje životinja, iluminaciju i dekoraciju te održavanje skela. Općina je donijela u 2011. Odluku za obavljanje dimnjačarskih poslova kojom je utvrđeno da se navedena djelatnost obavlja dodjelom koncesije.

U tablici 65 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Podturen, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 65

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Podturen,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Deratizacija	
4.	Dezinsekcija	
5.	Zbrinjavanje životinja	
6.	Iluminacija i dekoracija	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
10.	Usluge ukopa	
11.	Održavanje čistoće javnih površina	
12.	Održavanje javnih zelenih površina	
13.	Održavanje skela	
14.	Održavanje groblja	
15.	Zimska služba (čišćenje snijega na nerazvrstanim cestama)	
16.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Općina Podturen je, istodobno s donošenjem proračuna te dvije izmjene i dopune, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Podturen nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, u odnosu na planirane te izvore financiranja.

Općina Podturen je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a o vrijednosti boda komunalne naknade u studenom 2018. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 16,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 1,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalne naknade, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Podturen koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Podturen je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Podturen sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da se omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Podturen u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti.

Općina Podturen obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, pružanje usluga ukopa pokojnika, deratizaciju, dezinfekciju i zbrinjavanje životinja, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Općina je u 2020. zaključila ugovor o postavi led rasvjete (jedan od kriterija za ocjenu ponude je bio i održavanje javne rasvjete) te je ugovorena obveza i održavanja javne rasvjete devet godina. Pružanje usluga obavljanja dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Općina je po provedenom postupku dodijelila koncesiju, iako nakon donošenja novog Zakona o komunalnom gospodarstvu nije donijela odluku kojom se određuju koje se komunalne djelatnosti obavljaju na temelju koncesije. Prema odredbi članka 44., stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s navedenim Zakonom odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Na temelju narudžbenica obavljalo se pet komunalnih djelatnosti: dio radova održavanja poljskih puteva, iluminacija, dekoracija, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje skela, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Komunalni radnik i radnici zaposleni na javnim radovima (u 2019. šestero, u 2020. četvero) te obveznici rada za opće dobro obavljali su radove održavanja čistoće javnih površina, održavanja javnih zelenih površina i održavanje tri groblja. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika te obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela, odnosno načelnika i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Općina je u ožujku 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuju s pravnim ili fizičkim osobama, a odabir se provodi prema propisima o javnoj nabavi.

Za obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je po provedenom postupku dodijelila koncesiju, iako nije donijela odluku kojom bi odredila koje se komunalne djelatnosti obavljaju na temelju koncesije. Prema odredbi članka 44., stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, u skladu s navedenim Zakonom, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Prema Izvješću o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., ukupno su ostvareni rashodi u iznosu od 2.033.324,00 kn, od čega se na radove na groblju i dječjim igralištima (nove ograde i slično) te izgradnji oborinske odvodnje odnosi 1.029.990,00 kn, na održavanje komunalne infrastrukture odnosi se 623.901,00 kn, a na održavanje društvenih domova, troškove tekućeg održavanja, druge komunalne usluge i troškove komunalnog redarstva 379.433,00 kn. Rashode u ukupnom iznosu od 1.409.423,00 kn nije trebalo obuhvatiti Izvješćem o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture, jer se dio rashoda u iznosu od 1.029.990,00 kn odnosi na gradnju i trebalo ih je obuhvatiti Izvješćem o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture, a rashodi u iznosu od 379.433,00 kn ne odnose se na komunalnu infrastrukturu te nisu trebali biti obuhvaćeni programima građenja i održavanja ni izvješćima o izvršenju navedenih programa. Za komunalne poslove održavanja javne rasvjete, skela i mlina na rijeci, javnih površina i dječjih igrališta, groblja i čistoće javnih površina ostvareni su rashodi u iznosu od 286.236,00 kn. Za navedene poslove nisu zaključeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova, kojima bi se utvrdili vrsta i opseg poslova, vrijeme na koje se poslovi povjeravaju, način određivanja cijene za obavljanje poslova te način i rok plaćanja, što je propisano Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Za odabir izvoditelja provedeni su postupci nabave u skladu s unutarnjim aktom Općine o jednostavnoj nabavi, a rashodi su ostvareni na temelju računa uz koje su priložene ponude, narudžbenice te otpremnice. Prema odredbi članka 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, a odredbom članka 49. navedenog Zakona propisan je sadržaj ugovora.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Podturen za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.723.841,00 kn, od čega se 2.212.024,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.511.817,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, kapitalne pomoći iz državnog proračuna na temelju prijenosa EU sredstava te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Podturen je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 371.504,00 kn, što čini 10,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 66 daju se podaci o izvršenju programa gradnje komunalne infrastrukture Općine Podturen za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 66

Izvršenje programa gradnje komunalne infrastrukture Općine Podturen za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.135.000,00	782.606,00	69,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	2.765.000,00	2.212.024,00	80,0
5.	Javna rasvjeta	2.150.000,00	695.887,00	32,4
	Ukupno	6.050.000,00	3.690.517,00	61,0

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 2.359.483,00 kn ili 39,0 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za građenje javne rasvjete, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 67 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Podturen za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 67

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Podturen za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	200.000,00	105.700,00	52,9
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	340.000,00	174.029,00	51,2
3.	Održavanje javnih zelenih površina	120.000,00	6.155,00	5,1
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	677.500,00	515.441,00	76,1
5.	Održavanje groblja	824.000,00	748.014,00	90,8
6.	Održavanje čistoće javnih površina	228.400,00	132.680,00	58,1
7.	Održavanje javne rasvjete	170.000,00	152.623,00	89,8
8.	Deratizacija	114.000,00	103.725,00	91,0
9.	Nabava spremnika za odvojeno prikupljanje otpada	460.000,00	0,00	0,0
10.	Zimska služba	80.000,00	0,00	0,0
11.	Komunalni redar – sufinanciranje	62.000,00	62.000,00	100,0
12.	Drugo (sufinanciranje obrane od tuče, - sanacija nelegalno odloženog otpada, prometna signalizacija	76.000,00	32.957,00	43,4
	Ukupno	3.351.900,00	2.033.324,00	60,7

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 1.318.576,00 kn ili 39,3 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati u programima i izvješćima o izvršenju programa kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Pojedine rashode nije trebalo obuhvatiti Izvješćem o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture, jer se dio odnosi na gradnju i trebalo ih je obuhvatiti Izvješćem o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture, a dio rashoda se ne odnosi na komunalnu infrastrukturu te nisu trebali biti obuhvaćeni programima građenja i održavanja ni izvješćima o izvršenju navedenih programa. Za komunalne poslove održavanja javne rasvjete, skela i mlina na rijeci, javnih površina i dječjih igrališta, groblja i čistoće javnih površina ostvareni su rashodi u iznosu od 286.236,00 kn.

Za navedene poslove nisu zaključeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova, kojima bi se utvrdili vrsta i opseg poslova, vrijeme na koje se poslovi povjeravaju, način određivanja cijene za obavljanje poslova te način i rok plaćanja, što je propisano Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Za odabir izvoditelja provedeni su postupci nabave u skladu s unutarnjim aktom Općine o jednostavnoj nabavi, a rashodi su ostvareni na temelju računa uz koje su priložene ponude, narudžbenice te otpremnice. Prema odredbi članka 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, a odredbom članka 49. navedenog Zakona propisan je sadržaj ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže programom održavanja komunalne infrastrukture i izvješćem o izvršenju Programa obuhvatiti samo aktivnosti i objekte koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora koji se zaključuje po propisanom postupku za povjeravanje obavljanja djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti Općine.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Podturen ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinistvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara za 2019. i 2020. nisu sastavljena .

Državni ured za reviziju preporučuje da komunalni redar sastavlja godišnja izvješća o radu koja bi sadržavala brožčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i druge podatke o poduzetim mjerama nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Općina Podturen organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Podturen

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Podturen ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture, načinu obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti, sadržaju propisanih izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sastavljanju izvješća komunalnog redara koja bi sadržavala podatke o poduzetim mjerama nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Podturen **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Podturen

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te se obvezuje da će ih provesti.

Općina Pribislavec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Pribislavec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 11,3 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 136 stanovnika.

U tablici 68 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Pribislavec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 68

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Pribislavec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Pribislavec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	115	20	2	93	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	2	0	2	0	0
		Pješačke staze	2	0	2	0	0
		Pješačko - biciklističke staze	4	2	1	1	0
		Mostovi	1	0	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	7	2	2	3	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Drvoredi	1	0	1	0	0
		Travnjaci	28	17	6	5	0
		Skupine stabala	2	0	2	0	0
		Pojedinačna stabla (zaštićeno Magnolija)	1	0	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	10	4	3	3	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	6	3	3	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Pribislavec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	0	3	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	0	1	0	0
		Spomenici i skulpture	10	2	3	5	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	8	0	8	0	0
		Rasvjetni stupovi sa rasvjetnim tijelima	257	165	63	29	0
Ukupno			461	218	103	140	0

Općina Pribislavec evidentirala je 461 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 218 ili 47,3 % u vlasništvu Općine, 103 ili 22,3 % u javnom vlasništvu, dok se 140 ili 30,4 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Pribislavec je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Pribislavec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Pribislavec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Pribislavec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, ali se ne vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna. Općina Pribislavec nije obavila popis imovine i obveza koncem 2019.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju nalaže na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Pribislavec je u ožujku 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima čije se pravo obavljanja stječe dodjelom koncesije (skupljanje i odvoz komunalnog otpada, prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova, crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama). Za obavljanje drugih komunalnih djelatnosti Općina nije donijela odluku kojom bi odredila koji se poslovi smatraju komunalnim djelatnostima i na koji način se mogu obavljati.

U tablici 69 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Pribislavec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 69

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Pribislavec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Skupljanje i odvoz komunalnog otpada	
3.	Prijevoz pokojnika	
4.	Crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	

Odluka o komunalnim djelatnostima čije se pravo obavljanja stječe dodjelom koncesije donesena je na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako su odlukom o komunalnim djelatnostima kao komunalne djelatnosti određene djelatnost skupljanja i odlaganja komunalnog otpada te djelatnost prijevoza pokojnika, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Pribislavec i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Pribislavec je istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., ali nisu objavljeni u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture objaviti u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Pribislavec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinska načelnica nije podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu.

Državni ured za reviziju nalaže podnositi izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu te ih objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna za 2019. podnijeta predstavničkom tijelu, a što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture nije sastavljeno, a izvješće o izvršenju programa održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, kako je propisano Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Općina Pribislavec je u veljači i rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, a o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade u prosincu 2018. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 20,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Pribislavec, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,8 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Pribislavec je u 2015. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Pribislavec ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Pribislavec u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te dvije komunalne djelatnosti bez donesene odluke o komunalnim djelatnostima od posebnog značaja za Općinu. Obavljana je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Pribislavec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, dezinsekcije i deratizacije povjeravano je pravnim osobama na temelju ugovora i narudžbenica.

Za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je ugovor o koncesiji. Komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javnih zelenih površina te čistoće javnih površina obavljali su službenici/namještenici Općine, osobe zaposlene putem javnih radova, osobe uključene u probaciju, osobe na radu za opće dobro, korisnici zajamčene minimalne naknade preko Centra za socijalnu skrb (u 2019. putem javnih radova je bilo zaposleno devet osoba, u 2020. četiri osobe; broj osoba uključenih u probaciju i radu za opće dobro je deset do petnaest tijekom godine; preko Centra za socijalnu skrb je 30 do 40 osoba mjesečno). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje svih komunalnih djelatnosti na području Općine Pribislavec organizirati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge, doneseni su uz suglasnost Općine Pribislavec, ali nisu objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine, odnosno na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Pribislavec, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju proračuna (za izvršenje programa građenja) i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Pribislavec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 2.998.262,00 kn, od čega se 1.518.272,00,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.479.990,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva (pomoći iz državnog i županijskog proračuna). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Pribislavec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 195.301,00 kn, što čini 13,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 70 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Pribislavec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju proračuna.

Tablica 70

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Pribislavec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.250.000,00	462.324,00	37,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	280.000,00	47.745,00	17,0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	2.660.000,00	1.518.272,00	57,1
4.	Javna rasvjeta	100.000,00	27.097,00	27,1
5.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	180.000,00	0,00	0,0
6.	Dokumenti prostornog uređenja, projektna dokumentacija	1.020.000,00	266.574,00	26,1
	Ukupno	5.490.000,00	2.322.012,00	42,3

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su u iznosu od 3.167.988,00 kn ili 57,7 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture nije sastavljeno te nije dano obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 71 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Pribislavec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 71

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Pribislavec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	295.000,00	69.225,00	23,5
4.	Održavanje javnih zelenih površina	152.000,00	82.243,00	54,1
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	0,00	56.754,00	0,0
6.	Održavanje groblja	20.000,00	12.668,00	63,3
7.	Održavanje čistoće javnih površina (sanacija divljeg odlagališta otpada)	0,00	165.132,00	0,0
8.	Održavanje javne rasvjete	130.000,00	88.342,00	68,0
9.	Drugo - Prostorno planska dokumentacija/geodetsko katastarske usluge	0,00	201.886,00	0,0
10.	Odvodnja oborinskih voda	250.000,00	0,00	0,0
11.	Održavanje javnih površina	75.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	922.000,00	676.250,00	73,4

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 245.750,00 kn ili 26,7 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Pribislavec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva u 2012. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima.

Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedinstveni upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Pribislavec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Pribislavec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Pribislavec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i zemljišnim knjigama, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama te obavljanje popisa imovine i obveza, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture te na objavu programa gradnje i programa održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, objavu općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Pribislavec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Pribislavec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će prema njima postupiti u najkraćem mogućem roku.

Općina Selnica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Selnica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 25,0 km², a obuhvaća deset naselja s 2 991 stanovnika.

U tablici 72 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Selnica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 72

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Selnica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Selnica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	195	195	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	3	1	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	1	2	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	16	16	0	0	0
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	1	1	0	0	0
5.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	480	40	440	0	0
6.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			701	257	444	0	0

Općina Selnica evidentirala je 701 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 257 ili 36,7 % u vlasništvu Općine, a 444 ili 63,3 % na zemljištu u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Selnica je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te upisivati sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Selnica, komunalna infrastruktura većim dijelom je upisana u zemljišne knjige, katastar, registar imovine, evidenciju komunalne infrastrukture i imovinu Općine temeljem katastarske izmjere. Općina navodi da je na području k.o. Selnica upisana sva komunalna infrastruktura jer je za k.o. Selnica završena katastarska izmjera, a komunalna infrastruktura na području k.o. Zebanec djelomično je upisana jer je u tijeku katastarska izmjera. Nakon toga ažurirat će se sva komunalna infrastruktura za područje k.o. Zebanec. Sva komunalna infrastruktura je u vlasništvu Općine Selnica, ali nema status javnog dobra u općoj uporabi.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Selnica u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Selnica, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Selnica je ustrojila i vodi registar imovine, a podaci su usklađeni s knjigovodstvenim evidencijama imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Selnica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Selnica je u prosincu 2018. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja sedam komunalnih djelatnosti utvrđenih Zakonom o komunalnom gospodarstvu trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina. Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine Selnica iz studenog 2013. je utvrđeno da se na području Općine obavlja pet komunalnih djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, obavljanje dimnjačarske službe, usluga pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz septičkih sabirnih jama, skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada te obavljanje poslova zimske službe), kod čega pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati tri djelatnosti, a pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti dvije komunalne djelatnosti. Općina je u studenom 2018. dala koncesiju na deset godina za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima Općine Selnica iz studenog 2013. U studenom 2018. Općina je donijela odluku kojom je dodijelila obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te usluga povezanih s javnom uslugom na području Općine.

U tablici 73 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Selnica, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 73

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Selnica, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je suvlasnik Općina Selnica
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Usluge ukopa	
6.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
7.	Održavanje groblja	
8.	Odvoz, skupljanje i odlaganje komunalnog otpada	
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Obavljanje poslova zimske službe	
11.	Održavanje javne rasvjete	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Usluga pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama	
14.	Prijevoz pokojnika	

Za pojedine djelatnosti su odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti donesene na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama istog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018.

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Selnica i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Selnica je, istodobno s donošenjem proračuna i izmjena i dopuna proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja za komunalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Selnica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Selnica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 12,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 8,00 kn/m³ te za treću zonu u iznosu od 4,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Selnica, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,92 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Selnica je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Selnica ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Selnica u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Selnica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Sedam komunalnih djelatnosti (održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje čistoće javnih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, usluge ukopa, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja) obavljalo je trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i ugovora, tri komunalne djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, poslovi zimske službe, održavanje javne rasvjete) obavljala su pravne osobe na temelju odluke i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, dimnjačarske poslove obavljala je fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Odvoz, skupljanje i odlaganje komunalnog otpada obavlja trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina. Za obavljanje usluga pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama i prijevoz pokojnika nisu zaključivani ugovori (ne postoji potreba zbog izgradnje kanalizacije, a prijevoz pokojnika nije više komunalna djelatnost).

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga odvoz, skupljanja i odlaganja komunalnog otpada, ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke su objavljeni na mrežnim stranicama Općine te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči te za skupljanja i odlaganja komunalnog otpada na mrežnim stranicama isporučitelja.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Selnica za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.551.758,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, sredstva Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (Mjera iz Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014.-2020.), sufinanciranje Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU, sufinanciranje Županijske uprave za ceste Međimurske županije te druga proračunska sredstva Općine. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Selnica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 325.287,00 kn, što čini 7,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 74 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Selnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 74

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Selnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.902.000,00	2.896.100,00	99,8
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	331.500,00	326.494,00	98,5
3.	Javna rasvjeta	112.000,00	111.496,00	99,6
4.	Groblja	2.500,00	2.500,00	100,0
	Ukupno	3.348.000,00	3.336.590,00	99,7

U tablici 75 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Selnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 75

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Selnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	663.000,00	637.993,00	96,2
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	5.000,00	5.000,00	100,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	253.000,00	235.553,00	93,1
4.	Održavanje javnih zelenih površina	86.000,00	86.000,00	100,0
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	10.000,00	10.000,00	100,0
6.	Održavanje groblja	120.000,00	119.939,00	99,9
7.	Održavanje čistoće javnih površina	20.000,00	19.000,00	95,0
8.	Održavanje javne rasvjete	118.400,00	101.683,00	85,9
	Ukupno	1.275.400,00	1.215.168,00	95,3

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim ili fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Selnica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedinственi upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine.

Općina Selnica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Selnica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Selnica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i zemljišnim knjigama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Selnica **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Selnica

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će postupati prema njima.

Općina Strahoninec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Strahoninec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 8,4 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 682 stanovnika.

U tablici 76 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Strahoninec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 76

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Strahoninec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Strahoninec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	20	16	4	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačko - biciklističke staze	8	8	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	5	5	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	3	3	0	0	0
		Spomenik	1	1	0	0	0
06.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška	5	0	5	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Strahoninec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	178	178	0	0	0
	Ukupno		227	218	9	0	0

Općina Strahoninec evidentirala je 227 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 218 ili 96,0 % u vlasništvu Općine, a 9 ili 4,0 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Strahoninec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja i o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te drugi podaci.

Prema podacima Općine Strahoninec, općinsko vijeće je u rujnu 2014. donijelo Odluku o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi za šest nerazvrstanih cesta i dijela jedne nerazvrstane ceste te su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalna infrastruktura se evidentira i u katastru, i to na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, koje nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje, uz aktivnosti za evidentiranje nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama, poduzimati i aktivnosti radi evidentiranja druge komunalne infrastrukture na području Općine Strahoninec u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Strahoninec je djelomično ustrojila Registar imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Strahoninec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Strahoninec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

- Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Strahoninec je u kolovozu 2015. i u ožujku 2017. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji, kojom su određene dvije komunalne djelatnosti, od čega jedna koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu. Također je u ožujku 2017. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova kojom je utvrđeno obavljanje šest komunalnih djelatnosti, od čega je jedna djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu.

U tablici 77 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Strahoninec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 77

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Strahoninec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta i pješačko-biciklističkih staza	
3.	Održavanje i sanacija poljskih putova	
4.	Zimska služba	
5.	Javna rasvjeta	
6.	Sistemska deratizacija, dezinfekcija i dezinfekcija	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	

Odluke o komunalnim djelatnostima donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanje čistoće javnih površina i održavanje javnih zelenih površina, koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su na snazi propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Također je novim Zakonom obavljanje poslova održavanja i sanacije poljskih putova i zimska služba u okviru djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta. Obavljanje usluge ukopa nije utvrđeno odlukom. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina je u veljači 2021. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine Strahoninec. Odlukom su utvrđene dvije komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji (obavljanje dimnjačarskih poslova te crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama) i četiri komunalne djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina te održavanje javne rasvjete) na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Organizacijski oblik obavljanja usluge ukopa nije utvrđen. Za potrebe ukopa građana s područja općine Strahoninec koristi se groblje u Općini Nedelišće, koja je navedenu djelatnost povjerila trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Strahoninec je istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu.

Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Strahoninec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Strahoninec je u prosincu 2018. i lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade u prosincu 2018. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu 25,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 1,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalne naknade, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Strahoninec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Strahoninec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Komunalni redar u provođenju komunalnog rada ima ovlaštenje rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda, izricati mandatne kazne te predložiti pokretanje prekršajnog postupka. Odluka o komunalnom redu Općine Strahoninec ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Strahoninec u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnosti.

Općina Strahoninec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno, osim održavanja groblja, za što je zaključila sporazum s jedinicom lokalne samouprave na čijem području se koristi groblje za potrebe građana Općine Strahoninec. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina, zimsku službu i održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i pješačko biciklističkih staza, deratizaciju, dezinfekciju i dezinfekciju te održavanje i sanaciju poljskih putova nisu zaključeni ugovori o obavljanju djelatnosti, a obavljane su na temelju narudžbenica.

Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Pružanje usluga obavljanja dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok se djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama nije obavljala (postoji kanalizacija).

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela, odnosno načelnika i objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Strahoninec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 1.239.847,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Općina Strahoninec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 428.845,00 kn, što čini 34,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 78 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Strahoninec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 78

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Strahoninec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	785.400,00	679.414,00	86,5
2.	Javna rasvjeta i optički kabel	200.000,00	197.705,00	98,9
	Ukupno	985.400,00	877.119,00	89,0

U tablici 79 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Strahoninec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 79

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Strahoninec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	155.000,00	114.260,00	73,7
4.	Održavanje javnih zelenih površina	100.000,00	98.638,00	98,6
8.	Održavanje javne rasvjete	130.000,00	149.830,00	115,3
	Ukupno	385.000,00	362.728,00	94,2

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Strahoninec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara za 2019. i 2020. su sastavljena, ali bez brojčanih pokazatelja nadzora, sankcija, opomena i rješenja.

Državni ured za reviziju preporučuje da komunalni redar sastavlja godišnja izvješća o radu koja bi sadržavala brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i druge podatke o poduzetim mjerama nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Općina Strahoninec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Strahoninec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Strahoninec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, sadržaj odluke o komunalnom redu, načinu obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti (bez zaključenih ugovora), sadržaj godišnjeg izvješća obavljenog nadzora nad korištenjem komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Strahoninec **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Strahoninec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Sveta Marija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sveta Marija utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 35,0 km², a obuhvaća dva naselja s 2 317 stanovnika.

U tablici 80 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Sveta Marija po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.) .

Tablica 80

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Sveta Marija, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveta Marija	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	77	77	0	0	0
2.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	1	1	0	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	3	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	0	2	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	4	3	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	4	4	0	0	0
		Ploče s planom naselja	2	2	0	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	0	1	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	6	6	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveta Marija	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
5.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	9	0	9	0	0
		Rasvjetni stupovi	491	491		0	0
6.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			607	592	15	0	0

Općina Sveta Marija evidentirala je 607 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega su 592 ili 97,5 % u vlasništvu Općine, a 15 ili 2,5 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sveta Marija je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Sveta Marija, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama. Općina nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Sveta Marija u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Sveta Marija, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Sveta Marija evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveta Marija obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Sveta Marija je u prosincu 2018. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene dvije komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

Za obavljanje preostalih komunalnih djelatnosti Općina nije donijela odluku kojom bi odredila koji se poslovi smatraju komunalnim djelatnostima i na koji način se mogu obavljati. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu (koji je na snazi od kolovoza 2018.), komunalne djelatnosti, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije, može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba - vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti i to putem trgovačkog društva, javne ustanove ili vlastitog pogona.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima te pobliže utvrditi način obavljanja komunalnih djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici 81 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveta Marija, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 81

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveta Marija, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Trgovačko društvo čiji je suvlasnik Općina Sveta Marija
2.	Usluge ukopa	

Općina Sveta Marija je donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, opis poslova s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture sa svim elementima propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveta Marija nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinska načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Sveta Marija je u siječnju i lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u siječnju 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 15,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Sveta Marija koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,4 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Sveta Marija je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sveta Marija ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Sveta Marija u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti (usluge ukopa i obavljanje dimnjačarskih poslova), koje su povjerene trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina.

Zaposlenici Općine (dva komunalna radnika i zaposlenik na javnim radovima) obavljaju dio poslova održavanja nerazvrstanih cesta (osim čišćenja snijega koje se obavlja na temelju ugovora), javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja. Održavanje javne rasvjete je obavljala pravna osoba na temelju narudžbenice ili pravna osoba koja je tijekom 2019. i 2020. godine obavljala zamjenu javne rasvjete (ugrađena LED rasvjeta).

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine, odnosno načelnice. Opći uvjeti isporuke su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, dok su cjenici objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Sveta Marija za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.220.214,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te sredstva EU - Program ruralnog razvoja 2014.-2020. za Republiku Hrvatsku (podmjera 7.2.1. Ulaganja u građenje nerazvrstanih cesta) i druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveta Marija je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 242.130,00 kn, što čini 10,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 82 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveta Marija za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 82

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveta Marija za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.490.000,00	1.656.339,00	111,2
2.	Javna rasvjeta	485.000,00	344.039,00	70,9
	Ukupno	1.975.000,00	2.000.378,00	101,3

Gradnja nerazvrstanih cesta u 2019. izvršena je za 166.339,00 kn ili 11,2 % više od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Odstupanje se odnosi na rashode za biciklističku stazu uz prometnicu (uz nasip HE Dubrava), a koji nisu bili planirani.

U tablici 83 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveta Marija za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 83

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveta Marija za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	103.000,00	43.300,00	42,0
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	10.500,00	10.250,00	97,6
3.	Održavanje javnih zelenih površina	86.000,00	81.660,00	95,0
4.	Održavanje groblja	25.000,00	24.510,00	98,0
5.	Održavanje javne rasvjete	34.000,00	60.116,00	176,8
	Ukupno	258.500,00	219.836,00	85,0

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 38.664,00 kn ili 14,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodarara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Sveta Marija ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva u 2009. te dodatak ugovoru u 2018.

Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Sveta Marija organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sveta Marija

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveta Marija ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na donošenje odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, sadržaj odluke o komunalnom redu, sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveta Marija **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Sveta Marija

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će postupati prema njima. Također, navodi da je prijašnjih godina poduzimala aktivnosti radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru i zemljišnim knjigama, a sada zbog izgradnje Aglomeracije te sanacije nerazvrstanih cesta nije u financijskoj mogućnosti učiniti isto i za poljske puteve.

Općina Sveti Juraj na Bregu

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sveti Juraj na Bregu utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 23,4 km², a obuhvaća devet naselja s 5 090 stanovnika.

U tablici 84 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Sveti Juraj na Bregu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 84

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture
u Općini Sveti Juraj na Bregu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom
infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveti Juraj na Bregu	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	180	82	0	98	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačko – biciklističke staze	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	2	2	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	10	7	3	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	6	4	2	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	5	1	4	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	2	0	0	2	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	20	18	0	2	0
		Spomenici i skulpture	3	1	2	0	0
06.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne	4	4	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveti Juraj na Bregu	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		energije i za upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	839	839	0	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	9	1	7	1	0
Ukupno			1 082	960	19	103	0

Općina Sveti Juraj na Bregu evidentirala je 1 082 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 960 ili 88,7 % u vlasništvu Općine, 19 ili 1,8 % u javnom vlasništvu, dok se 103 ili 9,5 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sveti Juraj na Bregu je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, ali ne i podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi (osim za pojedine sportske i rekreacijske prostore), što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciju komunalne infrastrukture upisivati sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Sveti Juraj na Bregu, osim ishođenja geodetskog elaborata za nerazvrstane ceste, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (za nerazvrstane ceste navedenu odluku je donio načelnik, a ne predstavničko tijelo) i dostavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Juraj na Bregu u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (treba donositi predstavničko tijelo) i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Sveti Juraj na Bregu je ustrojila i vodi registar imovine, a podaci su usklađeni s knjigovodstvenim evidencijama imovine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana je u glavnoj knjizi Općine. Analitička knjigovodstvena evidencija za stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički je ustrojena te se vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveti Juraj na Bregu obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Sveti Juraj na Bregu je u rujnu 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama. Odlukom su uz četiri komunalne djelatnosti određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i četiri djelatnosti (deratizacija, dezinfekcija, zbrinjavanje životinja, iluminacija i dekoracija,) koje se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu. U rujnu 2020. Općina je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji, a odlukom su utvrđene dvije djelatnosti.

U tablici 85 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Juraj na Bregu, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 85

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Juraj na Bregu,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Deratizacija	
4.	Dezinsekcija	
5.	Zbrinjavanje životinja	
6.	Iluminacija i dekoracija	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
10.	Obavljanje komunalne djelatnosti djelatnost sakupljanja, odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada s područja Općine	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji

Općina Sveti Juraj na Bregu je, istodobno s donošenjem proračuna i izmjena i dopuna proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveti Juraj na Bregu nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja. U Izvješću su iskazani izvršeni rashodi po pojedinim građevinama u odnosu na planirana sredstva programom iz prosinca 2018., a ne na planirana sredstva izmjenama i dopunama programa iz prosinca 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje, radi točnog informiranja predstavničkog tijela, građana i zainteresirane javnosti, u izvješćima o izvršenju programa koristiti ažurne podatke, odnosno podatke o rashodima za pojedine građevine stavljati u odnos na sredstva planirana zadnjim programom (izmjenama i dopunama) za određenu godinu.

Općina Sveti Juraj na Bregu je u prosincu 2018., ožujku 2019. i rujnu 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, u ožujku i lipnju 2019. odluke o komunalnoj naknadi, a o vrijednosti boda komunalne naknade u ožujku 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 25,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 1,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Sveti Juraj na Bregu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,8 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Sveti Jura na Bregu je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sveti Juraj na Bregu ne sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Sveti Jura na Bregu u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Sveti Juraj na Bregu obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda te dio radova održavanja javnih zelenih površina zaključeni su ugovori. Dio održavanja javne rasvjete obavljano je na temelju narudžbenica, a dio na temelju ugovora. Dimnjačarske poslove obavljala je fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Zaposlenici Općine (dvoje zaposlenih kroz program javnih radova te jedan stalno zaposlen) obavljaju poslove pet komunalnih djelatnosti: održavanje javnih zelenih površina (dio radova), održavanje čistoće javnih površina, održavanje groblja, ukop pokojnika, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene. Povremeno dio navedenih djelatnosti obavlja i osoba putem ugovora o djelu. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga obavljanja dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Sveti Juraj na Bregu, odnosno načelnika. Opći uvjeti isporuke i cjenik su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Sveti Juraj na Bregu za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 6.503.155,00 kn, od čega se 5.443.338,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.059.817,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, kapitalne pomoći iz državnog proračuna na temelju prijenosa EU sredstava te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Juraj na Bregu je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, ostvarila u iznosu od 603.080,00 kn, što čini 56,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 86 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Juraj na Bregu za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 86

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Juraj na Bregu za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne prometne površine	400.000,00	12.825,00	3,2
2.	Građevine i uređaji javne namjene	9.320.000,00	5.443.338,00	58,4
4.	Javna rasvjeta	140.000,00	375.464,00	268,2
	Ukupno	9.860.000,00	5.831.627,00	59,1

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 4.028.373,00 kn ili 40,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 87 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Juraj na Bregu za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 87

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Juraj na Bregu za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	400.000,00	347.219,00	86,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina	230.000,00	79.291,00	34,5
3.	Održavanje groblja	200.000,00	133.868,00	66,9
4.	Održavanje javne rasvjete	115.000,00	111.150,00	96,7
	Ukupno	945.000,00	671.528,00	71,1

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 273.472,00 kn ili 28,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Sveti Juraj na Bregu ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. U Pravilniku o unutarnjem redu Jedinственog upravnog odjela Općine Sveti Juraj na Bregu navedeni su segmenti koji su dio upravljanja komunalnom infrastrukturom prema sistematizaciji radnih mjesta, ali nije određena osoba za upravljanje komunalnom infrastrukturom. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva u 2009. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Sveti Juraj na Bregu organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Juraj na Bregu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveti Juraj na Bregu ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja, sadržaj odluke o komunalnom redu, organizaciju obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Juraj na Bregu **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Sveti Juraj na Bregu

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će prema njima postupati.

Općina Sveti Martin na Muri

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sveti Martin na Muri utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 25,2 km², a obuhvaća 14 naselja s 2 605 stanovnika.

U tablici 88 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Sveti Martin na Muri po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 88

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Sveti Martin na Muri, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveti Martin na Muri	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	332	332	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	0	1	0	0
		Javne stube	1	0	0	1	0
		Biciklističke staze	3	0	3	0	0
		Pješačke staze	7	0	7	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	0	1	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	0	0	2	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Ploče s planom naselja	1	0	1	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	0	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	16	0	16	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene	5	5	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sveti Martin na Muri	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		lokalnog značaja					
6	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	9	0	9	0	0
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	3	0	3	0	0
		Rasvjetni stupovi	446	37	409	0	0
8.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			834	379	451	4	0

Općina Sveti Martin na Muri evidentirala je 834 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 379 ili 45,4 % u vlasništvu Općine, 451 ili 54,1 % u javnom vlasništvu, dok se 4 ili 0,5 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sveti Martin na Muri je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Sveti Martin na Muri, Općina je u razdoblju 2008. - 2013. provodila katastarsku izmjeru k.o. Gradišćak, a prije toga je provedena komasacija na k.o. Sveti Martin na Muri, te su na cijelom području Općine izjednačeni podaci u katastru i gruntovnici.

Prilikom provođenja tih katastarskih izmjera postojeća komunalna infrastruktura je upisana kao javno dobro u općoj uporabi, a sada Općina donosi pojedinačne odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, koje se u 97,0 % slučajeva odnose na nerazvrstane ceste.

Općina Sveti Martin na Muri je ustrojila i vodi Registar imovine, koji sadrži podatke o građevinama komunalne infrastrukture Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Sveti Martin na Muri evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveti Martin na Muri obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Sveti Martin na Muri je u ožujku 2018. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine. Odlukom je utvrđeno da se na području Općine obavlja devet komunalnih djelatnosti (opskrba pitkom vodom, održavanje čistoće – skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja, održavanje javnih površina, održavanje javne rasvjete, deratizacija i dezinfekcija, crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama te obavljanje dimnjačarskih poslova). Uz pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene su četiri djelatnosti koje se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu. Utvrđeno je obavljanje pet uslužnih djelatnosti. Pojedine djelatnosti navedene u odluci nisu propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu kao komunalne djelatnosti. Tijekom 2019. i 2020. navedena odluka bila je na snazi. U prosincu 2020. Općina je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima Općine Sveti Martin na Muri. Odlukom je utvrđeno da se na području Općine obavljaju dvije uslužne komunalne djelatnosti (usluge ukopa pokojnika unutar groblja i obavljanje dimnjačarskih poslova), ali za usluge ukopa pokojnika nije utvrđen način obavljanja.

U tablici 89 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Martin na Muri, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 89

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Martin na Muri, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjerenju komunalnih poslova
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji

Općina Sveti Martin na Muri je, istodobno s donošenjem proračuna i izmjena i dopuna proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveti Martin na Muri je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području u 2006.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, bez naznake izvora njihova financiranja.

Općina Sveti Martin na Muri je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u siječnju 2019. Odluku o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018., studenom 2019. te studenom 2020. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 24,00 kn/m³, za drugu 15,00 kn/m³, za treću 12,00 kn/m³, a za četvrtu 10,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Sveti Martin na Muri, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,9 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni te 3,5 kn/m² za poslovni prostor.

Općina Sveti Martin na Muri je u svibnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redar donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a može izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sveti Martin na Muri ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Sveti Martin na Muri u 2019. i 2020. obavljalo se jedanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Sveti Martin na Muri obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, dijela radova (veći obim poslova) održavanja javnih zelenih površina i održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Deratizaciju i dezinsekciju obavljalo je trgovačko društvo na temelju narudžbenice. Za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je koncesijski ugovor s pravnom osobom. Komunalni radnik i radnici zaposleni na javnim radovima (u 2019. dvoje, a u 2020. jedan) obavljali su radove održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, dio radova održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja i objekata na groblju na vrijeme od 1. listopada 2018. do 30. rujna 2022. utvrđeno je i obavljanje usluge ukopa pokojnika unutar groblja te uplata godišnje naknade Općini u iznosu od 7.600,00 kn.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika te obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno ugovora o koncesiji objavljeni su na oglasnoj ploči Općine i isporučitelja usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Sveti Martin na Muri za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.136.152,00 kn, od čega se 1.995.161,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.140.991,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, kapitalne pomoći iz državnog proračuna na temelju prijenosa EU sredstava te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Martin na Muri je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, ostvarila u iznosu od 776.151,00 kn, što čini 36,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 90 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Martin na Muri za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 90

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Martin na Muri za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	505.500,00	476.886,00	94,3
2.	Javne prometne površine - parkiralište	132.000,00	131.187,00	99,4
3.	Javne zelene površine	9.000,00	9.000,00	100,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	2.039.510,00	1.995.161,00	97,8
7.	Groblja	197.000,00	196.711,00	99,9
	Ukupno	2.883.010,00	2.808.945,00	97,4

U tablici 91 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Martin na Muri za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 91

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Martin na Muri za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	319.500,00	265.060,00	83,0
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	632.500,00	632.154,00	99,9
3.	Održavanje javnih zelenih površina	52.400,00	80.800,00	154,2
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	141.900,00	139.781,00	98,5
5.	Održavanje groblja	50.000,00	44.235,00	88,5
6.	Održavanje čistoće javnih površina	29.000,00	32.328,00	111,5
7.	Održavanje javne rasvjete	140.000,00	132.849,00	94,9
	Ukupno	1.365.300,00	1.327.207,00	97,2

U izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture nisu navedeni izvori financiranja za izvršene rashode.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o izvorima financiranja za izvršavanje rashoda prema navedenim programima.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Sveti Martin na Muri ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva u 2003. te dodatak ugovoru u 2005. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Sveti Martin na Muri organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Prema podacima Općine, za sve veće investicije u komunalnu infrastrukturu (modernizacija ili rekonstrukcija nerazvrstanih cesta, pješačko-biciklističkih staza) obavlja se prijavljivanje projekata za financiranje na nacionalne ili europske natječaje, koji zahtijevaju analizu i vrednovanje takvih projekata s dugoročnim učincima za lokalnu zajednicu i koji trebaju biti usklađeni sa vertikalnim i horizontalnim politikama općine, regije, države i EU.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Martin na Muri

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveti Martin na Muri ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, sadržaj odluke o komunalnom redu, povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i programu održavanja komunalne infrastrukture, te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Martin na Muri **učinkovito**, te su Općini dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Općine Sveti Martin na Muri

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da je u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2020. navela i izvore financiranja za izvršene rashode.

Općina Šenkovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Šenkovec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 9,2 km², a obuhvaća dva naselja s 2 879 stanovnika.

U tablici 92 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Šenkovec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 92

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Šenkovec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Šenkovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	52	51	1	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0	0
		Biciklističke staze	6	6	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	5	4	0	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	6	6	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	4	4	0	0	0
		Spomenici i skulpture	2	2	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	8	8	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	320	320	0	0	0
Ukupno			405	403	1	1	0

Općina Šenkovec evidentirala je 405 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega su 403 ili 99,6 % u vlasništvu Općine, 1 ili 0,2 % na zemljištu u javnom vlasništvu, dok se 1 ili 0,2 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Šenkovec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Šenkovec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Šenkovec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Šenkovec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Šenkovec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Šenkovec nije donijela odluku kojom bi pobliže odredila poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području lokalne jedinice te se smatraju komunalnim djelatnostima, kako je navedeno u odredbi članka 26. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donošenje odluke o komunalnim djelatnostima radi pobližeg određivanja poslova koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti na području Općine Šenkovec te njihov način obavljanja.

Općina Šenkovec je istodobno s donošenjem proračuna, donijela program građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Tijekom 2019. donijete su dvije izmjene i dopune proračuna, a programi gradnje i održavanja komunalne infrastrukture nisu mijenjani.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu, ali ne i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju preporučuje uz izmjene i dopune proračuna donositi i izmjene i dopune programa građenja i održavanja. Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskazivanje troškova građenja ukupno i odvojeno prema izvoru financiranja te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Šenkovec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja. Izvršeni rashodi stavljeni su u odnos prema planiranim izmjenama i dopunama proračuna jer nije bilo izmjena i dopuna programa gradnje i programa održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Šenkovec je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnoj naknadi u veljači 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³ te za drugu zonu također u iznosu od 25,00 kn/m³ za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina je u veljači 2016. donijela odluke o održavanju i uređenju naselja te o komunalnom redu kojima je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Komunalni redar u provođenju komunalnog reda ima ovlaštenje rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda, izricati mandatne kazne te predložiti pokretanje prekršajnog postupka.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Šenkovec u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnosti (dimnjačarski poslovi). Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Općina nema groblja na svom području te je korištenje groblja na području dvije jedinice lokalne samouprave utvrđeno ugovorima (2005. i 2009.) na način da je s jednom jedinicom lokalne samouprave ugovorom utvrđeno sufinanciranje troškova investicije u visini 8,0 % ukupne cijene, a s drugom u visini 7,7 %. Jednoj jedinici je ugovorom povjereno i obavljanje komunalne djelatnosti održavanja groblja.

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javne rasvjete, deratizacije, zbrinjavanja lešina s javnih površina povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je ugovor o koncesiji.

Održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina obavlja zaposlenik Općine (komunalni radnik). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Općine i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Šenkovec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.404.668,00 kn, od čega se 3.078.629,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 326.039,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, pomoći iz drugih proračuna, prijenos EU sredstava te druga proračunska sredstva Općine. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Šenkovec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 351.194,00 kn, što čini 107,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 93 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Šenkovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 93

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Šenkovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	288.300,00	8.613,00	3,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	3.273.000,00	3.078.629,00	94,1
6.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	150.000,00	115.526,00	77,0
	Ukupno	3.711.300,00	3.202.768,00	86,3

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 508.532,00 kn ili 13,7 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana i izvore financiranja za ostvarene rashode.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Također, preporučuje u izvješćima o izvršenju navedenih programa navesti izvore financiranja.

U tablici 94 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Šenkovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 94

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Šenkovec za 2019.
u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	67.000,00	65.394,00	97,6
2.	Održavanje javnih površina	42.000,00	35.708,00	85,0
3.	Održavanje groblja	30.000,00	25.650,00	85,5
4.	Održavanje javne rasvjete	74.000,00	75.148,00	101,6
	Ukupno	213.000,00	201.900,00	94,8

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim ili fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opisu ugovorenih poslova, o obavljanju nadzora nad obavljenim poslovima putem jedinstvenog upravnog odjela Općine Šenkovec te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Šenkovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniiva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinostvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlašteni obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Općina nema zaposlenog komunalnog redara. Jedinostveni upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine.

Općina Šenkovec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Šenkovec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Šenkovec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na donošenje odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture i sadržaj izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Šenkovec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Šenkovec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će postupati prema njima. Također, navodi da je započela aktivnosti za upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i katastar te da je u srpnju 2021. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Općina Štrigova

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Štrigova utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 44,8 km², a obuhvaća deset naselja s 2 766 stanovnika.

U tablici 95 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Štrigova po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 95

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Štrigova, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Štrigova	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	284	284	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Javne stube	2	0	0	2	0
		Pješačke staze	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	5	1	3	1	0
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	6	6	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	18	0	0	18	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	4	0	4	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Štrigova	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Rasvjetni stupovi	700	120	580	0	0
7.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
	Ukupno		1 023	414	588	21	0

Općina Štrigova evidentirala je 1 023 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 414 ili 40,5 % u vlasništvu Općine, 588 ili 57,5 % u javnom vlasništvu, dok je 21 ili 2,0 % građevina na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Štrigova je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja i o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te drugi podaci.

Prema podacima Općine Štrigova, Općina je u 2020. poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. U veljači 2020. donijela je Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi za četiri nerazvrstane ceste. U svibnju 2020. geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture dostavila je nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina je ustrojila i vodi registar imovine koji sadrži podatke i o građevinama komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Štrigova evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Štrigova obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Štrigova je u siječnju 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su, uz četiri komunalne djelatnosti određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje usluga deratizacije, dezinfekcije, zbrinjavanje životinja te iluminacije i dekoracije.

Općina je u rujnu 2020. donijela Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji te je utvrdila da se na temelju ugovora o koncesiji obavljaju dimnjačarski poslovi i djelatnost sakupljanja, odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada s područja općine.

U tablici 96 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Štrigova, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 96

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Štrigova, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Deratizacija	
4.	Dezinsekcija	
5.	Zbrinjavanje životinja	
6.	Iluminacija i dekoracija	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Sakupljanje, odvoz i zbrinjavanje miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada	

Općina Štrigova je, istodobno s donošenjem proračuna i izmjena i dopuna proračuna, donijela programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima i objektima, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja za komunalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Štrigova je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području u travnju 2003., ali ne i kasnije.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima, s naznakom izvora njihova financiranja.

Općina Štrigova je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. o vrijednosti boda komunalne naknade, te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za stambene građevine određena je za prvu zonu u iznosu od 4,00 kn/m³ te za drugu zonu u iznosu od 3,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Štrigova, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Štrigova je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Štrigova ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Štrigova u 2019. i 2020. obavljalo se jedanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Štrigova obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljane su dvije uslužne komunalne djelatnosti (obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa). Dimnjačarske poslove obavlja fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa zaposlenik Općine. Obavljanje usluge sakupljanje, odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada povjereno je pravnoj osobi na temelju koncesije. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, deratizacije i zbrinjavanja životinja obavljale su pravne osobe na temelju ugovora, dok se održavanje javne rasvjete obavljalo na temelju narudžbenica. Djelatnost dezinfekcije nije obavljena.

Zaposlenici Općine (dvoje) obavljaju poslove održavanja javnih zelenih površina, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja groblja, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te usluge ukopa pokojnika. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati komunalne djelatnosti u skladu s organizacijskim oblicima utvrđenim odlukom predstavničkog tijela, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Općine, odnosno načelnika te su objavljeni u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na mrežnim stranicama Općine i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Štrigova za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 6.564.114,00 kn, od čega se 2.392.498,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.171.616,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina-plin, nafta, pomoći iz drugih proračuna te druga proračunska sredstva Općine. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Štrigova je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 164.152,00 kn, što čini 3,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 97 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Štrigova za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 97

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Štrigova za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.433.847,00	2.389.850,00	98,2
2.	Izgradnja parkirališta	688.000,00	683.981,00	99,4
3.	Građevine i uređaji javne namjene	2.320.610,00	2.392.498,00	103,1
4.	Javna rasvjeta	120.000,00	116.126,00	96,8
	Ukupno	5.562.457,00	5.582.455,00	100,4

U tablici 98 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Štrigova za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 98

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Štrigova za 2019.

kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.230.000,00	843.687,00	68,6
4.	Održavanje javnih zelenih površina	22.000,00	11.314,00	51,4
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (iznošenje i odvoz smeća te deratizacija i dezinfekcija)	32.000,00	7.891,00	24,7
6.	Održavanje groblja	55.000,00	28.366,00	51,6
7.	Održavanje čistoće javnih površina, čišćenje snijega	110.000,00	13.375,00	12,2
8.	Održavanje javne rasvjete	80.000,00	77.026,00	96,3
	Ukupno	1.529.000,00	981.659,00	64,2

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 547.341,00 kn ili 35,8 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Štrigova ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Ovlašti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedininstveni upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine.

Općina Štrigova organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Štrigova

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Štrigova ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da objavljuje opći uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, sadržaj odluke o komunalnom redu i izvješća o izvršenju programa građenja i programu održavanja komunalne infrastrukture, na povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Štrigova **učinkovito**, te su Općini dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Općine Štrigova

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije te je prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Vratišinec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vratišinec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Površina Općine je 16,6 km², a obuhvaća dva naselja s 1 984 stanovnika.

U tablici 99 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vratišinec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 99

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vratišinec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vratišinec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	215	125	90	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Biciklističke staze	1	1	0	0	0
		Pješačke staze	2	2	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	1	1	0	0	0
5.	Javne zelene površine	Parkovi	1	0	0	1	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	3	1	0	2	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	1	1	1	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	12	9	3	0	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	0	2	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	10	0	10	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	0	1	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vratišinec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0	0
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	6	0	6	0	0
		Rasvjetni stupovi	156	156	0	0	0
8.	Groblja	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			416	299	113	4	0

Općina Vratišinec evidentirala je 416 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 299 ili 71,9 % u vlasništvu Općine, 113 ili 27,1 % u javnom vlasništvu, a 4 ili 1,0 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vratišinec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Vratišinec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Vratišinec u katastru i zemljišnim knjigama, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Vratišinec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Vratišinec je ustrojila i vodi Registar imovine, koji sadrži podatke o građevinama komunalne infrastrukture Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

U glavnoj knjizi Općine Vratišinec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vratišinec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Skreće se pozornost na propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja, odnosno na Uputu o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vratišinec je u prosincu 2018. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine te njezine izmjene u kolovozu 2019. Odlukom je utvrđeno da se na području Općine obavlja devet komunalnih djelatnosti, od čega tri djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu. Utvrđeno je obavljanje dvije uslužne djelatnosti. Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti iz ožujka 2021. Trgovačkom društvu, čiji je suosnivač Općina, povjerila je obavljanje radova održavanja javnih zelenih površina, održavanja groblja i usluga ukopa.

U tablici 100 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vratišinec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica 100

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vratišinec,
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova
2.	Održavanje javnih površina	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Deratizacija i dezinfekcija	
5.	Iluminacija i dekoracija	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje groblja i objekata na groblju	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
9.	Crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama.	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javnih zelenih površina te održavanje čistoće javnih površina koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Za djelatnost ukopa pokojnika navedenom odlukom nije utvrđen organizacijski oblik obavljanja. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vratišinec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela program građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu. Uz izmjene i dopune proračuna nisu donijete i izmjene i dopune programa gradnje komunalne infrastrukture ni programa održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje uz izmjene i dopune proračuna donositi i izmjene i dopune programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova iskazanih po računima iz računskog plana za rashode, a ne po komunalnim djelatnostima. Iskazana su financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja bez navođenja iznosa. Programom nije određen opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vratišinec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim grupama rashoda, bez naznake izvora njihova financiranja. U Izvješću su planirane stavke iskazane prema planiranim rashodima drugim izmjenama i dopunama proračuna jer uz izmjene i dopune proračuna Općina nije izradila i izmjene i dopune programa gradnje komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi izvore financiranja po pojedinim građevinama, odnosno komunalnim djelatnostima.

Općina Vratišinec je u prosincu 2018. te lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za stambeni prostor određena je u iznosu od 20,00 kn/m³ Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vratišinec, a koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,3 kn/m² korisne površine stambenog prostora.

Općina Vratišinec je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene te održavanje reda i čistoće na njima i njihovo čuvanje, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redar donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a može izdavati prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine sadrži odredbe kojima se osigurava navedena mogućnost.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vratišinec u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Dimnjačarske poslove obavlja fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika trgovačko društvo na temelju ugovora. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javnih površina, održavanja groblja i objekata na groblju te deratizacije i dezinfekcije obavljale su pravne osobe na temelju ugovora, dok se održavanje javne rasvjete te iluminacija i dekoracija obavljalo na temelju narudžbenica, bez zaključenog ugovora. Odredbama članaka 48. i 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora te da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik, a ugovor sadrži komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama nije obavljano. Provodi se projekt aglomeracije, koji obuhvaća i naselja Općine.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Općine, odnosno načelnika te su objavljeni na mrežnim stranicama Općine i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama Općine i oglasnoj ploči.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Vratišinec za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.223.150,00 kn, od čega se 91.262,00 kn odnosi na rashode za građevine i uređaje javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.131.888,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, pomoći iz drugih proračuna, prijenos EU sredstava te druga proračunska sredstva Općine.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vratišinec je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 261.929,00 kn, što čini 23,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 101 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vratišinec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 101

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vratišinec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	500.000,00	310.318,00	62,1
2.	Građevine i uređaji javne namjene	109.000,00	91.262,00	83,7
3.	Javna rasvjeta	58.000,00	22.951,00	39,6
4.	Opskrba pitkom vodom i odvodnja	30.000,00	12.109,00	40,4
5.	Groblja	460.000,00	450.208,00	97,9
	Ukupno	1.157.000,00	886.848,00	76,7

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su 270.152,00 kn ili 23,3 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici 102 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vratišinec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 102

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Vratišinec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	60.000,00	50.125,00	83,5
2.	Zimska služba	5.000,00	5.000,00	100,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	10.000,00	0,00	0,0
4.	Održavanje javnih zelenih površina	165.000,00	111.059,00	67,3
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	179.000,00	33.775,00	18,9
6.	Održavanje groblja	114.000,00	99.145,00	87,0
7.	Održavanje javne rasvjete	67.000,00	18.186,00	27,1
8.	Drugo (deratizacija i dezinfekcija, sanacija deponije Močila)	21.000,00	19.012,00	90,5
	Ukupno	621.000,00	336.302,00	54,1

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su 284.698,00 kn ili 45,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture nisu navedeni izvori financiranja za ostvarene rashode.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Također, preporučuje u izvješćima o izvršenju navedenih programa navesti izvore financiranja.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vratišinec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je s jednom jedinicom lokalne samouprave zaključila ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog redarstva.

Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Jedinствени upravni odjel šalje opomene ukoliko dođe do nepoštivanja održavanja komunalnog reda na području Općine. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Općina Vratišinec organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljene ciljeve te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vratišinec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vratišinec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je evidentirala komunalnu infrastrukturu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture uz izmjene i dopune proračuna na način obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vratišinec **djelomično učinkovito**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Vratišinec

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije, prihvatila je naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te navodi da će ih nastojati provesti.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je većina jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provode aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture i da su gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su donijele i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga donose uz njihovu suglasnost i da osiguravaju njihovu javnu objavu, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture, da neke jedinice nisu poduzimale aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture, kao i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima i odluka o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u gradovima Čakovec i Prelog te općinama Nedelišće, Sveti Martin na Muri i Štrigova **učinkovito**, u gradu Murskom Središću te općinama Belica, Dekanovec, Domašinec, Donji Kraljevec, Goričan, Kotoriba, Mala Subotica, Orehovica, Podturen, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija, Sveti Juraj na Bregu, **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, a u općinama Donja Dubrava, Donji Vidovec, Gornji Mihaljevec, Pribislavec, Šenkovec i Vratišinec **djelomično učinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.
- 1.3. Poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave u zemljišnim knjigama i katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.4. Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.
- 1.5. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- 1.6. Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.
- 1.7. Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te je evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.
- 2.2. Donositi programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.3. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.
- 2.4. Izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno kada i izvješće o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.5. Odluku o komunalnom redu uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te njome osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

- 3.1. Obavljanje svih komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave organizirati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.2. Osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.3. Kod primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

- 3.4. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju rashode za građenje komunalne infrastrukture iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, a rashode za održavanje komunalne infrastrukture po komunalnim djelatnostima kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima.
 - 3.5. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
 - 3.6. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti, rashoda za njihovu provedbu te izvora financiranja.
 - 3.7. Kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
 - 4.1. Sastavljati godišnja izvješća o radu komunalnog redara, a koja bi sadržavala brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i druge podatke o poduzetim mjerama nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.
 - 4.2. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.
 - 4.3. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.
 - 4.4. Postupati prema preporukama unutarnjeg revizora kako bi se poboljšali procesi upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja i otklonili propusti u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Čakovec	16	7	-	-	1	8	17	-	-	-	-	-
2.	Grad Mursko Središće	10	8	-	-	1	1	10	-	-	-	-	-
3.	Grad Prelog	13	12	-	-	-	1	13	-	-	-	-	-
4.	Općina Belica	9	-	-	-	1	5	6	-	3	-	3	-
5.	Općina Dekanovec	6	-	-	-	1	1	2	-	-	4	4	-
6.	Općina Domašinec	13	-	-	-	1	10	11	-	1	1	2	-
7.	Općina Donja Dubrava	8	6	-	-	-	-	6	-	-	2	2	-
8.	Općina Donji Kraljevec	9	1	-	-	1	2	4	3	-	2	5	-
9.	Općina Donji Vidovec	11	2	-	-	-	1	3	6	-	2	8	-
10.	Općina Goričan	10	2	-	-	-	8	10	-	-	-	-	-
11.	Općina Gornji Mihaljevec	14	-	-	-	1	4	5	8	-	1	9	-
12.	Općina Kotoriba	10	3	-	-	-	2	5	5*	-	4*	9	-
13.	Općina Mala Subotica	8	1	-	-	-	1	2	6	-	-	6	-
14.	Općina Nedelišće	13	7	-	-	1	4	12	-	-	1	1	-
15.	Općina Orehovica	10	-	-	-	2	5**	7	3**	-	1	4	-
16.	Općina Podturen	16	-	-	-	1	7	8	3***	3***	5	8	-
17.	Općina Pribislavec	9	-	-	-	1	5	6	3***	3***	-	3	-
18.	Općina Selnica	12	8	-	-	1	3	12	-	-	-	-	-
19.	Općina Strahoninec	7	-	-	-	1	3	4	-	-	3	3	-
20.	Općina Sveta Marija	7	2	-	-	-	-	2	4	-	1	5	-
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	8	-	-	-	1	2	3	5	-	-	5	-
22.	Općina Sveti Martin na Muri	11	-	-	-	1	5	6	5***	5***	-	5	-

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu					Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama	
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)		Ukupno
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
23.	Općina Šenkovec	7	-	-	-	1	4	5	-	-	-	-	2
24.	Općina Štrigova	11	-	-	-	2	3	5	5	-	1	6	-
25.	Općina Vratišinec	8	-	-	-	1	5	6	-	-	2	2	-

* Zaposlenici Općine obavljaju dio poslova održavanja čistoće javnih površina (komunalni redar i zaposlenici na javnim radovima), iluminacije i dekoracije, dio poslova održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, dio poslova održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene kao i dio poslova održavanja javnih zelenih površina. Preostali dio obavljale su pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ili narudžbenica.

** dio poslova pojedine komunalne djelatnosti obavljale su pravne osobe na temelju ugovora, a dio zaposlenici Općine

*** obavljane su iste komunalne djelatnosti

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Čakovec	4	4	4	4	da
2.	Grad Mursko Središće	2	2	1	1	ne
3.	Grad Prelog	5	5	4	4	da
4.	Općina Belica	2	2	0	0	ne
5.	Općina Dekanovec	3	1	1	1	ne
6.	Općina Domašinec	2	1	1	1	ne
7.	Općina Donja Dubrava	2	2	2	2	ne
8.	Općina Donji Kraljevec	2	2	2	2	ne
9.	Općina Donji Vidovec	2	2	2	2	ne
10.	Općina Goričan	2	2	2	2	ne
11.	Općina Gornji Mihaljevec	2	2	2	2	ne
12.	Općina Kotoriba	2	2	2	2	da
13.	Općina Mala Subotica	1	1	1	1	ne
14.	Općina Nedelišće	3	2	2	2	ne
15.	Općina Orehovica	3	1	0	0	da
16.	Općina Podturen	2	2	2	2	ne
17.	Općina Pribislavec	1	1	0	0	ne
18.	Općina Selnica	3	3	3	3	da
19.	Općina Strahoninec	1	1	1	1	ne
20.	Općina Sveta Marija	2	2	2	2	ne
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	2	1	1	1	ne
22.	Općina Sveti Martin na Muri	2	2	2	2	ne
23.	Općina Šenkovec	1	1	1	1	da
24.	Općina Štrigova	2	2	2	2	da
25.	Općina Vratišinec	2	1	1	1	da

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Čakovec	da	da	da	da	da
2.	Grad Mursko Središće	da	da	da	da	ne
3.	Grad Prelog	da	da	da	da	ne
4.	Općina Belica	da	da	da	da	ne
5.	Općina Dekanovec	da	da	da	da	ne
6.	Općina Domašinec	da	da	da	da	ne
7.	Općina Donja Dubrava	da	da	da	da	ne
8.	Općina Donji Kraljevec	da	da	da	da	ne
9.	Općina Donji Vidovec	da	da	da	da	ne
10.	Općina Goričan	da	da	da	da	ne
11.	Općina Gornji Mihaljevec	da	da	da	da	ne
12.	Općina Kotoriba	da	da	da	da	ne
13.	Općina Mala Subotica	da	da	da	da	ne
14.	Općina Nedelišće	da	da	da	da	ne
15.	Općina Orehovica	da	da	da	da	ne
16.	Općina Podturen	da	da	da	da	ne
17.	Općina Pribislavec	da	ne	ne	ne	ne
18.	Općina Selnica	da	da	da	da	ne
19.	Općina Strahoninec	da	da	da	da	ne
20.	Općina Sveta Marija	da	da	da	da	ne
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	da	da	da	da	ne
22.	Općina Sveti Martin na Muri	da	da	da	da	ne
23.	Općina Šenkovec	da	da	da	da	ne
24.	Općina Štrigova	da	da	da	da	ne
25.	Općina Vratišinec	da	da	da	da	ne

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Čakovec	27 104	5.354.481,00	11.753.697,00	1.117,00	17.109.295,00	32.236.083,00	15.776.581,00	48.012.664,00	35,66
2.	Grad Mursko Središće	6 307	150.031,00	1.142.254,00	268,00	1.292.553,00	10.631.921,00	2.651.556,00	13.283.477,00	9,7
3.	Grad Prelog	7 815	497.855,00	3.137.722,00	10.359,00	3.645.936,00	3.564.625,00	3.330.150,00	6.894.775,00	52,9
4.	Općina Belica	3 176	149.623,00	591.143,00	0,00	740.766,00	2.685.805,00	377.794,00	3.063.599,00	24,2
5.	Općina Dekanovec	774	7.621,00	134.894,00	0,00	142.515,00	242.268,00	216.403,00	458.671,00	31,1
6.	Općina Domašinec	2 251	12.923,00	196.254,00	7.629,00	216.806,00	545.483,00	676.608,00	1.222.091,00	17,7
7.	Općina Donja Dubrava	1 920	37.425,00	259.730,00	0,00	297.155,00	1.494.863,00	192.497,00	1.687.360,00	17,6
8.	Općina Donji Kraljevec	4 659	18.453,00	810.507,00	939,00	829.899,00	1.377.548,00	906.348,00	2.283.896,00	36,3
9.	Općina Donji Vidovec	1 399	0,00	71.762,00	0,00	71.762,00	121.754,00	470.874,00	592.628,00	12,1
10.	Općina Goričan	2 823	97.184,00	590.655,00	36,00	687.875,00	385.574,00	487.160,00	872.734,00	78,8
11.	Općina Gornji Mihaljevec	1 917	38.623,00	157.195,00	30.850,00	226.668,00	2.150.581,00	609.172,00	2.759.753,00	8,2
12.	Općina Kotoriba	3 224	8.817,00	535.887,00	11.550,00	556.254,00	2.572.608,00	739.594,00	3.312.202,00	16,8
13.	Općina Mala Subotica	5 452	116.279,00	495.723,00	8.981,00	620.983,00	3.767.530,00	751.018,00	4.518.548,00	13,7
14.	Općina Nedelišće	11 975	475.346,00	1.632.441,00	31.604,00	2.139.391,00	5.344.299,00	1.899.177,00	7.243.476,00	29,5
15.	Općina Orehovica	2 685	116.586,00	368.895,00	0,00	485.481,00	3.050.879,00	354.943,00	3.405.822,00	14,3
16.	Općina Podturen	3 873	92.240,00	279.264,00	0,00	371.504,00	1.478.493,00	2.033.324,00	3.511.817,00	10,6
17.	Općina Pribislavec	3 136	24.528,00	170.773,00	0,00	195.301,00	803.740,00	676.250,00	1.479.990,00	13,2

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
18.	Općina Selnica	2 991	113.576,00	211.711,00	0,00	325.287,00	3.336.590,00	1.215.168,00	4.551.758,00	7,2
19.	Općina Strahoninec	2 682	208.937,00	219.888,00	20,00	428.845,00	877.119,00	362.728,00	1.239.847,00	34,6
20.	Općina Sveta Marija	2 317	9.770,00	232.307,00	53,00	242.130,00	2.000.378,00	219.836,00	2.220.214,00	10,9
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	5 090	225.068,00	377.359,00	653,00	603.080,00	388.289,00	671.528,00	1.059.817,00	56,9
22.	Općina Sveti Martin na Muri	2 605	157.955,00	617.939,00	257,00	776.151,00	813.784,00	1.327.207,00	2.140.991,00	36,3
23.	Općina Šenkovec	2 879	84.946,00	266.248,00	0,00	351.194,00	124.139,00	201.900,00	326.039,00	107,7
24.	Općina Štrigova	2 766	34.779,00	129.199,00	174,00	164.152,00	3.189.957,00	981.659,00	4.171.616,00	3,9
25.	Općina Vratišinec	1 984	60.351,00	196.041,00	5.537,00	261.929,00	795.586,00	336.302,00	1.131.888,00	23,1
	Ukupno	113 804	8.084.579,00	24.579.488,00	110.027,00	32.782.912,00	83.979.896,00	37.465.777,00	121.445.673,00	27,0

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Čakovec je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 3.950.092,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Čakovec sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 21.059.387,00 kn, što je 8.658.666,00 kn ili 29,1 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Čakovec	12,00	60,00	4,3	5,2
2.	Grad Mursko Središće	6,00	35,00	2,5	5,4
3.	Grad Prelog	4,00	48,00	3,5	5,4
4.	Općina Belica	8,00	12,00	0,9	2,2
5.	Općina Dekanovec	5,60	16,00	1,2	3,6
6.	Općina Domašinec	5,00	5,00	0,4	2,4
7.	Općina Donja Dubrava	11,00	11,00	0,8	2,4
8.	Općina Donji Kraljevec	0,50	10,00	0,6	2,28
9.	Općina Donji Vidovec	5,00	5,00	0,4	1,2
10.	Općina Goričan	20,00	20,00	1,4	6
11.	Općina Gornji Mihaljevec	1,00	5,00	0,4	2,4
12.	Općina Kotoriba	15,00	15,00	1,1	3,6
13.	Općina Mala Subotica	60,00	60,00	4,3	2,4
14.	Općina Nedelišće	47,00	94,00	6,8	3,8
15.	Općina Orehovica	4,00	20,00	1,4	3
16.	Općina Podturen	16,00	16,00	1,2	2
17.	Općina Pribislavec	6,00	20,00	1,4	1,8
18.	Općina Selnica	12,00	12,00	0,9	1,92
19.	Općina Strahoninec	5,00	25,00	1,8	2,4
20.	Općina Sveta Marija	0,50	15,00	1,1	2,4
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	25,00	25,00	1,8	1,8
22.	Općina Sveti Martin na Muri	12,00	24,00	1,7	2,9 ili 3,5 *
23.	Općina Šenkovec	7,50	25,00	1,8	1
24.	Općina Štrigova	2,00	20,00	1,4	2,4
25.	Općina Vratišinec	7,50	20,00	1,4	2,3

*stambeni 2,9 a poslovni 3,5 kn/m²